**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Песоченского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

**03 декабря 2020 года.**

Заключение Контрольно-счетной палаты Верховского района на проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Песоченского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее проект решения) подготовлено на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области части полномочий Песоченского сельского поселения по внешнему финансовому контролю от 11 марта 2020 года, в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и иными актами законодательства Российской Федерации, законодательством Орловской области, а также в соответствии с Положением « О Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области».

Заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты Верховского района Орловской области Сапрыкиной Л.В.

Проект решения представлен в Контрольно-счетную палату Верховского района 01 декабря 2020 года.

**В результате проведения экспертизы установлено:**

1. Проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Песоченского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Песоченском сельском поселении Верховского района», иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Орловской области, согласно основных направлений бюджетной и налоговой политики Песоченского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных Постановлением администрации Песоченского сельского поселения №6 от 31 августа 2020 года, показателей развития Песоченского сельского поселения на 2021-2023 годы.

2. Основные параметры бюджета поселения разработаны на основе проекта решения Верховского районного Совета народных депутатов «О

бюджете Верховского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», основных показателей развития Песоченского сельского поселения на 2021-2023 годы, норм бюджетного и налогового законодательства, информации главных администраторов доходов и анализа динамики поступлений в бюджет поселения за прошлые периоды.

**Основные параметры проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения содержит основные характеристики бюджета

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики бюджета поселения** | **2020 г.**  **(оценка)** | **2021 г.** | **2021 г. в % к 2020 г.** | **2022 г.** | **2022 г. в % к 2021 г.** | **2023 г.** | **2023 г. в % к 2022 г.** |
| Доходы | 1111,2 | 699,0 |  | 739,0 |  | 752,0 |  |
| Расходы | 1354,7 | 799,0 |  | 752,0 |  | 752,0 |  |
| Дефицит - (профицит +) | - 243,5 | - 100,0 |  | - 13,0 |  | - |  |

Приложениями к проекту Решения устанавливаются:

- администраторы доходов бюджета Песоченского сельского поселения – органов местного самоуправления;

- администраторы доходов бюджета Песоченского сельского поселения – органов государственной власти РФ;

- нормативы отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов и иных платежей, являющихся источником формирования бюджета Песоченского сельского поселения;

- источники финансирования дефицита бюджета Песоченского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- поступление доходов в бюджет Песоченского сельского поселения на 2021 год;

- поступление доходов в бюджет Песоченского сельского поселения на плановый период 2022 и 2023 годов;

- распределение бюджетных ассигнований на 2021 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Песоченского сельского поселения;

- распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2022 и 2023 годов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Песоченского сельского поселения;

- распределение ассигнований из бюджета Песоченского сельского поселения на 2021 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов;

- распределение ассигнований из бюджета Песоченского сельского поселения на плановый период 2022 и 2023 годов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов;

- ведомственная структура расходов бюджета Песоченского сельского поселения на 2021 год;

- ведомственная структура расходов бюджета Песоченского сельского поселения на плановый период 2022 и 2023 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета Песоченского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Песоченского сельского поселения за 2020 год.

**Общая характеристика проекта решения о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.**

В соответствии со ст.184,п.3 Бюджетного Кодекса РФ порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, установленных БК РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.Во исполнение указанной статьи БК РФ порядок составления проекта бюджета Песоченского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Постановлением администрации Песоченского сельского поселения №7/1 от 9 июля 2020 года.

Основными направлениями налоговой политики поселения в прогнозируемом периоде определено создание условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета сельского поселения в сложившихся экономических условиях, увеличения налоговых доходов поселения за счет экономического роста и развития внутреннего налогового потенциала, повышения инвестиционной привлекательности территории поселения, поддержка малого и среднего бизнеса.

Основными направлениями бюджетной политики определено эффективное расходование средств бюджета, обеспечение полного финансирования принятых обязательств, сокращение обязательств, влекущих за собой необоснованные и малоэффективные бюджетные расходы, отмену необеспеченных достаточным финансированием расходных обязательств, эффективное расходование средств бюджетов всех уровней, направленное на оптимальное достижение конечного результата.

Проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О проекте бюджета Песоченского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» содержит основные характеристики, предусмотренные ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

**Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2020 г.**  **(оценка)** | **2021 г.** | **2022 г.** | **2023 г.** |
| Численность постоянного населения (чел) | 205 | 205 | 205 | 205 |
| Среднесписочная численность работников (чел) | 78 | 78 | 78 | 78 |
| Фонд оплаты труда (тыс. руб.) | 7020 | 7020 | 7020 | 7020 |
| Площадь земель с/хозназначения ( га) | 5092 | 5092 | 5092 | 5092 |
| Кадастровая оценка земли (тыс. руб.) | 132278 | 132278 | 132278 | 132278 |
| Инвентаризационная оценка имущества физ. лиц, подлежащая налогообложению (тыс.руб.) | 14000 | 14000 | 14000 | 14000 |

**Доходы проекта бюджета.**

Динамика поступлений доходов в прогнозируемом периоде представлена в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 г**  **(оценка)** | **2021 г** | **2021 г. в %**  **к 2020 г.** | **2022 г.** | **2022г. в % к 2021г.** | **2023 г.** | **2023г. в % к 2022г.** |
| **Всего налоговых и неналоговых доходов** | **651,0** | **524,0** | **80,5** | **564,0** | **107,6** | **577,0** | **102,3** |
| Налог на доходы физ.лиц | 10,0 | 2,0 | 20,0 | 7,0 | в 3,5 р. | 7,0 | 100,0 |
| Единый сельхозналог | 53,9 | 45,0 | 83,5 | 50,0 | 111,1 | 53,0 | 106,0 |
| Налог на имущество физ. лиц | 14,0 | 17,0 | 121,4 | 17,0 | 100,0 | 17,0 | 100,0 |
| Земельный налог | 450,5 | 460,0 | 102,1 | 490,0 | 106,5 | 500,0 | 102,0 |
| Доходы от продажи земельных участков | 122,6 | - |  | - |  | - |  |
| **Безвозмездные поступления** | **460,2** | **175,0** | **38,0** | **175,0** | **100,0** | **175,0** | **100,0** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 150,0 | 175,0 | 116,7 | 175,0 | 100,0 | 175,0 | 100,0 |
| Субвенции ВУС | 25,0 | - |  | - |  | - |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 285,2 | - |  | - |  | - |  |
| **Всего доходов** | **1111,2** | **699,0** | **62,9** | **739,0** | **105,7** | **752,0** | **101,8** |

Расчеты поступлений налоговых платежей в бюджет поселения соответствуют показателям проекта бюджета и показателям развития Песоченского сельского поселения на 2021-2023 годы.

Общие доходы бюджета Песоченского сельского поселения в 2021 году прогнозируются в объеме – 699,0 тыс. рублей, из них :

- налоговые и неналоговые доходы – 524,0 тыс. рублей;

-безвозмездные поступления – 175,0 тыс. рублей.

При определении объема поступлений налоговых доходов бюджета поселения применены нормативы отчислений, установленные ст.61.5 Бюджетного Кодекса РФ (в редакции Федерального Закона №383 от 29.11.2014 года).

Налоговые доходы поселения в 2021 году складываются из налога на доходы физических лиц по нормативу 2% в объеме 2,0 тыс. рублей; единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30% в объеме 45,0 тыс. рублей; земельного налога по нормативу 100% в объеме 460,0 тыс. рублей; налога на имущество физических лиц по нормативу 100% в сумме 17,0 тыс. рублей. Поступление государственной пошлины в 2021 году не планируется.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составит – 564,0 тыс. рублей; в 2023 году – 577,0 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году планируются в объеме 175,0 тыс**. **рублей** иопределяются какдотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

**Доля собственных доходов в общем объеме доходной части бюджета в 2021 году составляет 75,0 %.**

В сравнении с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2020 год в 2021 году планируется уменьшение доходной части бюджета на 37,1 %.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом доходы увеличатся на 5,7 % и составят 739,0 тыс. рублей, в 2023 году доходы увеличатся на 13,0 тыс. рублей по сравнению с 2022 годом и составят 752,0 тыс. рублей.

**Расходы проекта бюджета на 2021 год.**

**Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации представлены в следующей таблице:**

**тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Р.** | **Пр.** | **2020 год**  **(оценка)** | **2021 год** | **2021 год к 2020 году,%** |
| **Общегосударственные расходы** | **0100** |  | **993,0** | **747,0** | **75,2** |
| Глава муниципального образования | 0100 | 0102 | 400,0 | 300,0 | 75,0 |
| Функционирование местных администраций | 0100 | 0104 | 389,0 | 295,0 | 75,8 |
| Резервные фонды органов местного самоуправления | 0100 | 0111 | - | 2,0 |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 0100 | 0113 | 204,0 | 150,0 | 73,5 |
| **Национальная оборона** | **0200** |  | **25,5** | **-** |  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0200 | 0203 | 25,5 | - |  |
| **Национальная безопасность** | **0300** | **0310** | **-** | **1,0** |  |
| **Национальная экономика** | **0400** | **0409** | **285,2** | **-** |  |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **0503** | **17,3** | **-** |  |
| **Социальная политика** | **1000** | **1001** | **50,0** | **50,0** | **100,0** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **1400** | **1403** | **1,0** | **1,0** | **100,0** |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  |  | **1354,7** | **799,0** | **59,0** |
| **Дефицит(-);Профицит(+)** |  |  | **-243,5** | **-100,0** |  |

**Расходы бюджета Песоченского сельского поселения на 2021 год планируются в объеме 799,0 тыс. рублей.**

**Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы на 2021 год** планируются в объеме 747,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета на 2020 год на 24,8 % или на 246,0 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 93,5 % или на 20,2 % выше, чем ожидается в 2020 году (73,3 %).

Бюджетные ассигнования по подразделу **0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** составят 300,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2020 год на 25,0 %.

Бюджетные ассигнования по подразделу **0104 «Функционирование местных администраций»** планируются в объеме 295,0 тыс. рублей, что составляет 75,8 % к ожидаемому исполнению за 2020 год.

В составе расходов бюджета поселения на 2021 год предусматривается резервный фонд администрации Песоченского сельского поселения в объеме 2,0 тыс. рублей. Объем резервного фонда не превышает ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Бюджетные ассигнования по разделу 0200** **«Национальная оборона»** на 2021 год не планируются.

**Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность**» на 2021 год планируются в сумме 1,0 тыс. рублей и будут направлены на обеспечение пожарной безопасности. Доля указанных расходов в общем объеме расходной части бюджета составит 0,1 %.

**По разделу 0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования на 2021 год не планируются.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы на 2021 год не планируются.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования на 2021 год предусматриваются в сумме 50,0 тыс. рублей, что составит 6,3 % в общем объеме расходов бюджета.

**Межбюджетные трансферты по разделу 1400** (подразделу 1403) составят 1,0 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов в 2021 году составит 0,1%.

**Расходы проекта бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов**

**представлены в следующей таблице:**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Р | Пр | **2022 г.** | **2023 г.** |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** |  | **707,0** | **720,0** |
| Функционирование высшего должностного лица | 0100 | 0102 | 300,0 | 300,0 |
| Функционирование местных администраций | 0100 | 0104 | 306,0 | 319,0 |
| Резервные фонды | 0100 | 0111 | 1,0 | 1,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0100 | 0113 | 100,0 | 100,0 |
| **Национальная оборона** | **0200** |  | **-** | **-** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0200 | 0203 | - | - |
| **Национальная безопасность** | **0300** | 0310 | **1,0** | **1,0** |
| **Национальная экономика** | **0400** | 0412 | **-** | **-** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** |  | **-** | **-** |
| **Социальная политика** | **1000** | 1001 | **30,0** | **30,0** |
| **Межбюджетные трансферты** | **1400** | **1403** | **1,0** | **1,0** |
| **Всего расходов** |  |  | **739,0** | **752,0** |
| вт.ч.условно-утвержденные расходы |  |  | 18,5 | 37,6 |
| Дефицит (-), профицит (+) |  |  | - | - |

Бюджет Песоченского сельского поселения на 2021 год сформирован с дефицитом в объеме 100,0 тыс. рублей. при определении объема дефицита на 2021 год применена статья 92.1 пункт 3, абзац 3 Бюджетного Кодекса РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств.

В проекте бюджета Песоченского сельского поселения на 2021 год осуществление муниципальных внутренних заимствований не планируется, верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте решения о бюджете не предусматривается.

Муниципальные целевые программы, бюджетные инвестиции в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов в проекте бюджета не планируются.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год планируются в объеме 50,0 тыс. рублей; на 2022 год – 30,0 тыс. рублей; на 2023 год – 30,0 тыс. рублей.

Распорядителем средств бюджета в планируемом периоде является администрация Песоченского сельского поселения Верховского района Орловской области.

**В Ы В О Д Ы:**

**1. Проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Песоченского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по основным направлениям соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.**

**П Р Е Д Л О Ж Е Н И Я:**

1. **Рекомендовать проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Песоченского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к рассмотрению и утверждению.**

Председатель Контрольно-счетной

палаты Верховского района

Орловской области Л.В.Сапрыкина