Информация о состоянии законности в сфере противодействия коррупции

По результатам прокурорского надзора прокуратурой Верховского района на постоянной основе выявляются нарушения в сфере противодействия коррупции.

Так, в период январь – март 2020 года выявлено 24 нарушения закона, по которым принесено 12 протестов – 12, внесено 12 представлений об устранении нарушений законодательства.

Прокуратурой района на постоянной основе осуществляется обмен информацией с органами государственной и муниципальной власти, контрольно-ревизионными и надзорными органами по борьбе с коррупцией.

По результатам взаимодействия прокуратурой в 1 квартале 2020 года акты прокурорского реагирования не вносились.

В рамках координации деятельности правоохранительных органов Верховского района проведено совещание с приглашением правоохранительных органов района (ОМВД России по Верховскому району, Верховского МСО СУ СК РФ по Орловской области, ОСП по Новодеревеньковского, Краснозоренскому и Верховскому районам, Управления ФСБ в пгт.Верховье), на котором подведены итоги деятельности за прошлый период, определены позиции дальнейшего взаимодействия по обмену информацией, сведений, представляющих интерес для оперативных служб, по коррупционным правонарушениям.

Прокуратурой района в соответствии с распоряжением прокурора района в целях совершенствования работы по выявлению преступлений коррупционной направленности сформирована из числа представителей правоохранительных и контрольно-надзорных органов и действует на постоянной основе рабочая группа, на заседаниях которой рассматриваются вопросы хода реализации мероприятий, направленных на выявления коррупционных проявлений.

Обращено внимание на то, что проведенным анализом состояния работы правоохранительных органов по борьбе с коррупционными преступлениями установлено, что оперативным подразделением недостаточно предпринимается мер по сбору и анализу поступающей информации от контролирующих органов, банковской сферы, бюджетов всех уровней.

Налажено деловое сотрудничество и взаимодействие с общественными организациями, средствами массовой информации, субъектами предпринимательской деятельности по обмену и получению данных и сведений о коррупционных проявлениях на территории района.

В ходе проверок принятых нормативно-правовых актов органов местного самоуправления были выявлены акты, не соответствующие действующему законодательству.

При проверке в марте 2020 года постановления администрации Русско-Бродского сельского поселения № 53 от 18.12.2013, которым утвержден Порядок увольнения муниципальных служащих в связи с утратой доверия в администрации Русско-Бродского сельского поселения установлено, что данный Порядок не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства и подлежит приведению в соответствие с данными требованиями.

Так, Федеральным законом от 16.12.2019 N432-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции" в Федеральный закон от 2 марта 2007 года N25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" внесены изменения, часть 6 статьи 27.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года N25-ФЗ изложена в следующей редакции:

Взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 настоящего Федерального закона, применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Порядок увольнения муниципальных служащих в связи с утратой доверия в администрации Русско-Бродского сельского поселения, предусмотренный Федеральным законом от 2 марта 2007 года N25-ФЗ вступил в противоречие с указанным законом.

На основании изложенного, 24.03.2020 прокуратурой района принесен протест.

В ходе проведенной проверки НПА Корсунского, Коньшинского, Туровского, Н-Жерновского, Песоченского, Скородненского, Галичинского, Васильского сельских поселений, пгт.Верховье, Верховского района выявлены аналогичные нарушения законности, в связи с чем 24.03.2020 принесено 11 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены нормативно-правовые акты приведены в соответствие.

При проведении проверок в органах местного самоуправления района Верховского района выявлено 18 нарушений, внесено 6 представлений, находящихся на рассмотрении, принесено 12 протестов на незаконные правовые акты, находящиеся на рассмотрении.

Так, прокуратурой Верховского района во исполнение поручения прокуратуры Орловской области проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в части обоснованности и полноты включения отдельных категорий должностей в муниципальные перечни должностей, при замещении которых служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В ходе проверки установлено, постановлением главы администрации п. Верховье от 25.12.2019 №259 утвержден Перечень должностей муниципальной службы поселка Верховье, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»(далее – Перечень должностей).

В указанный Перечень должностей включен следующий круг должностей муниципальной службы: высшие должности муниципальной службы категории «Руководители» (заместитель главы администрации, заместитель главы администрации по финансовым вопросам, планированию, бухгалтерскому учету, отчетности; старшие должности категории «Специалисты» (главный специалист (контрактный управляющий, ответственный за осуществление закупок для государственных нужд муниципального образования), главный специалист (в компетенции которого входит управление и распоряжение имуществом, находящегося в муниципальной собственности, организация и проведение торгов муниципального имущества).

Вместе с тем, указанный Перечень должностей необоснованно ограничен по сравнению со смыслом Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Так, в соответствии с п. 4 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под функциями муниципального управления организацией понимаются полномочия муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно- техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Таким образом, в названный Перечень должны входить также должности муниципальной службы, в полномочия которых входит подготовка проектов обязательных для исполнения решений, связанных с деятельностью администрации поселка Верховье и организаций, расположенных на территории поселка Верховье.

Из содержания должностных регламентов: главного специалиста-юриста, главного специалиста (ЖКХ), главного специалиста (ЭДК, кассовый учет), главный специалист (делопроизводство) подготавливают проекты обязательных для исполнения решений, связанных с деятельностью администрации поселка Верховье и организаций, расположенных на территории поселка Верховье.

Вместе с тем, указанные должности муниципальной службы не включены в перечень должностей муниципальной службы поселка Верховье, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» постановлением главы администрации п. Верховье от 25.12.2019 №259.

Вывяленные факты являются нарушением требований Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», создают предпосылки совершения коррупционных нарушений и препятствуют исполнению антикоррупционного законодательства, что недопустимо.

Кроме того, вышеуказанное свидетельствует о том, что должностными лицами администрации поселка Верховье мониторинг исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей в целях выявления коррупционных рисков при осуществлении возложенных на них функций не проводится.

В связи с изложенным, 24.03.2020 главе администрации пгт. Верховье внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено нормативно-правовой акт приведен в соответствие.