

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по вопросу «О целесообразности образования на территории Верховского муниципального района муниципального округа, либо сохранения действующей системы территориальной организации местного самоуправления на территории Верховского муниципального района»

п. Скорятино

«26» февраля 2026 года

Место проведения публичных слушаний:

здание администрации Васильевского сельского поселения Верховского района Орловской области, по адресу: Орловская область, Верховский район, п. Скорятино, ул. Центральная, д. 9

Время проведения публичных слушаний:

начало - 12 час. 00 мин.

окончание - 13 час. 00 мин.

Инициатор публичных слушаний: Васильевский сельский Совет народных депутатов.

Основание для проведения публичных слушаний:

Решение Васильевского сельского Совета народных депутатов от 06.02.2026 г. № 36/108 «О назначении общественных (публичных) слушаний» по вопросу «О целесообразности образования на территории Верховского муниципального района муниципального округа, либо сохранения действующей системы территориальной организации местного самоуправления на территории Верховского муниципального района».

Информирование населения о публичных слушаниях:

Решение Васильевского сельского Совета народных депутатов от 06.02.2026 г. № 36/108 «О назначении публичных слушаний» размещена на информационном стенде в администрации Васильевского сельского поселения, районной газете «Наше время», на официальном сайте администрации Верховского района на странице Васильевского сельского поселения (www.adminverhov.ru/materials-97), и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) в подсистеме общественного голосования платформы обратной связи (ПОС).

Объявление о проведении общественных (публичных) слушаний по вопросу «О целесообразности образования на территории Верховского муниципального района муниципального округа, либо сохранения действующей системы территориальной организации местного самоуправления на территории Верховского муниципального района» размещено в газете «Наше Время» от 13 февраля 2026 года, на официальном сайте администрации Верховского района на странице Васильевского сельского поселения (www.adminverhov.ru/materials-97), в местах массового пребывания людей на территории Васильевского сельского поселения.

Предложения и замечания:

Замечаний и предложений от жителей Васильевского сельского поселения Верховского района Орловской области не поступало.

Председатель публичных слушаний: Морин Дмитрий Алексеевич, глава Васильевского сельского поселения Верховского района Орловской области.

Секретарь публичных слушаний: Слепых Татьяна Николаевна, специалист администрации Васильевского сельского поселения Верховского района Орловской области.

На публичных слушаниях присутствовали:

Количество зарегистрированных участников публичных слушаний - 19 человек:

-депутаты Васильевского сельского Совета народных депутатов;

-глава Васильевского сельского поселения;

-специалисты администраций Васильевского сельского поселения;

-население Васильевского сельского поселения Верховского района Орловской области.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Рассмотрение вопроса «О целесообразности образования на территории Верховского муниципального района муниципального округа, либо сохранения действующей системы территориальной организации местного самоуправления на территории Верховского муниципального района».

Публичные слушания открыл и вел председатель публичных слушаний – Морин Дмитрий Алексеевич и выступил с докладом «О целесообразности образования на территории Верховского муниципального района муниципального округа».

В Орловской области в настоящее время очень активно обсуждают масштабную реформу местного самоуправления, которая может привести к ликвидации более 200 сельсоветов и сокращению числа работников администраций. У нас в Верховском районе 1 городское поселение и 10 сельских. Нам предоставлена возможность выбрать одну из двух моделей управления:

Двухуровневая система (традиционная). Сохраняются сельсоветы. У каждого поселения — свой глава и обособленный бюджет.

Одноуровневая система (упрощённая). Создаётся единый орган управления для всей территории, ликвидируются представительные органы на селе.

Более 25 регионов России уже перешли на такую одноуровневую систему организации местного самоуправления.

Демографический кризис: если в 2002 году насчитывалось 18 поселений Орловской области с населением до 500 человек, то к 2025 году их число выросло до 86 в 5 раз. Отток кадров из-за низкого уровня жизни в сельских поселениях увеличивается. 65 % глав и депутатов старше 50 лет.

Финансовые трудности: доля налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты поселений упала с 47,5 % (2024 г.) до 43,9 % (2025 г.).

Объема средств недостаточно для полноценного финансового обеспечения деятельности. В отдельных поселениях налоговые и неналоговые поступления не покрывают даже расходы на содержание самих органов местного самоуправления.

Одним из новшеств Федерального закона №33 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» является новый подход к функциональным основам организации МСУ. Заменяет термин «вопросы местного значения» на «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения». Отменяет дифференциацию полномочий по типам муниципальных образований. Устанавливает три общих перечня полномочий для ОМСУ. Даёт нам право самостоятельно определять, какие полномочия реализовывать, а какие делегировать.

С 2003 года и по настоящее время администрации сельских поселений работают согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

20 марта 2025 года был принят Федеральный закон № 33 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Его ключевая идея - развитие одноуровневой системы организации МСУ по всей стране. Теперь регионам до 1 января 2027 года необходимо решить: сохранить действующую двухуровневую систему (районы и поселения) или перейти на новую, создав муниципальные округа.

Реформа подразумевает, что привычные администрации поселков и сел, которые сами решали свои местные вопросы, могут упразднить. Вместо них появятся территориальные отделы единой администрации муниципального округа, как это уже произошло, например, в Орловском МО.

Из плюсов можно выделить финансовую сторону вопроса: вместо того, чтобы разделять ограниченные бюджеты по всем поселениям, средства сконцентрируют в одном образованном округе. По идее, это должно позволить эффективнее финансировать какие-либо инфраструктурные проекты.

С преобразованием предлагается переход от двухуровневой системы местного самоуправления к одноуровневой в пределах административно-территориальных границ Верховского района, что позволит обеспечить единство в решении вопросов местного значения.

При преобразовании будет единый консолидированный бюджет, что позволит оперативно и намного результативнее решать поставленные задачи и появляющиеся проблемы.

Васильевский сельский Совет народных депутатов утвердил бюджет на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы, в настоящее время, денежные средства распределяются согласно принятому бюджету сельского поселения.

Выступил: Житель - Несмеянов Валентин Тимофеевич:

Несмеянов В.Т. высказал, что для населения Васильевского сельского поселения в худшую сторону, ничего не изменится, а если для администрации так будет лучше, то он поддерживает переход на одноуровневую систему.

Выступил: Депутат - Трошина Людмила Александровна:

Трошина Л.А. сказала, что в Орловской области возможность перехода на одноуровневую систему организации местной власти уже поддержали - «Совет муниципальных образований Орловской области», главы районов, в том числе и нашего о преимуществах перехода и мы тоже прислушаемся и поддержим их.

Выступил: Житель - Гладких Элла Николаевна:

Гладких Э.Н. сказала, что в числе объединения муниципальных образований названы вопросы социально-экономического характера. Объединённая администрация и сохранит доступность власти, и улучшит качество управления территориями. Появится больше возможностей в полном объёме исполнять полномочия, которые возложены на местную власть.

ГОЛОСОВАНИЕ по вопросу «О целесообразности образования на территории Верховского муниципального района муниципального округа»:

Голосовали: **ЗА - 19 человек, ПРОТИВ – 0 человек, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ - 0 человек.**

ГОЛОСОВАНИЕ по вопросу «О целесообразности сохранения действующей системы территориальной организации местного самоуправления на территории Верховского муниципального района»:

Голосовали: **ЗА - 0, ПРОТИВ - 0 человек, ВОЗДЕРЖАЛИСЬ - 0 человек.**

В результате обсуждения инициативы «О целесообразности образования на территории Верховского муниципального района муниципального округа, либо сохранения действующей системы территориальной организации местного самоуправления на территории Верховского муниципального района» на публичных слушаниях принято решение:

- признать публичные слушания «О целесообразности образования на территории Верховского муниципального района муниципального округа, либо сохранения действующей системы территориальной организации местного самоуправления на территории Верховского муниципального района» **состоявшимися**:

- протокол публичных слушаний «О целесообразности образования на территории Верховского муниципального района муниципального округа, либо сохранения действующей системы территориальной организации местного самоуправления на территории Верховского муниципального района» обнародовать в соответствии с Уставом Васильевского сельского поселения Верховского района Орловской области.

Рекомендовать Васильевскому сельскому Совету народных депутатов принять решение «**О целесообразности образования на территории Верховского муниципального района муниципального округа**».

Повестка дня рассмотрена, слушания завершены.

Председательствующий
общественных (публичных) слушаний
Секретарь общественных (публичных) слушаний



Д.А. Морин
Т.Н. Слепых