Уважаемый Виктор Михайлович!

Направляю Вам Заключение на проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «Об основных параметрах бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Инспектор Контрольно-счетной

палаты Верховского района

Л.В.Сапрыкина

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВЕРХОВСКИЙ РАЙОН**

**ВЕРХОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЕРХОВСКОГО РАЙОНА**

303720, п.г.т. Верховье, ул. 7 Ноября, 6. тел (факс): 8(48676)2-32-23 www/yandex.ru: kspverh@yandex.ru

Главе Песоченского сельского

поселения Верховского района

Орловской области

В.М.Вепринцеву



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «Об основных параметрах бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов»

13 декабря 2016 года.

Заключение Контрольно-счетной палаты Верховского района на проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О проекте бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018- 2019годов» (далее проект решения) подготовлено на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области части полномочий Песоченского сельского поселения по внешнему финансовому контролю от 30.12.2015 года, в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и иными актами законодательства Российской Федерации, законодательством Орловской области, а также в соответствии с Положением « О Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области».

Заключение подготовлено инспектором Кот рольно-счетной палаты Верховского района Орловской области Сапрыкиной Л.В.

Проект решения представлен в Контрольно-счетную палату Верховского района 08 декабря 2016 года.

В результате проведения экспертизы установлено:

1. Проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О проекте бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Песоченском сельском поселении Верховского района», иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Орловской области, на основе Бюджетного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, основных направлений бюджетной и налоговой политики Песоченского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных Постановлением администрации Песоченского сельского поселения №14/2 от 31.08.2016 года, показателей развития Песоченского сельского поселения на 2017-2019 годы.
2. Основные параметры бюджета поселения разработаны на основе проекта решения Верховского районного Совета народных депутатов «О бюджете Верховского района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», основных показателей развития Песоченского сельского поселения на 2017-2019 годы, норм бюджетного и налогового законодательства, информации главных администраторов доходов и анализа динамики поступлений в бюджет поселения за прошлые периоды.

**Основные параметры проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения содержит основные характеристики бюджета тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основныехарактеристикибюджетапоселения | 2016 г.(оценка) | 2017 г. | 2017 г. в% к 2016 г. | 2018 г. | 2018 г. в% к2017г. | 2019 г. | 2019 г. в %к2018г. |
| Доходы | 1197,1 | 713,7 | 59,6 | 753,7 | 105,6 | 753,7 | 100,0 |
| Расходы | 1579,0 | 713,7 | 45,2 | 753,7 | 105,6 | 753,7 | 100,0 |
| Дефицит (профицит +) | - 381,9 | - |  | - |  | - |  |

Приложениями к проекту Решения устанавливаются:

* перечень главных администраторов доходов бюджета Песоченского сельского поселения - органов местного самоуправления;
* перечень администраторов доходов бюджета Песоченского сельского поселения - органов государственной власти РФ;
* нормативы отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов и иных платежей, являющихся источником формирования бюджета Песоченского сельского поселения;
* источники финансирования дефицита бюджета Песоченского сельского поселения в 2017 году;
* прогнозируемое поступление доходов в бюджет Песоченского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;
* распределение бюджетных ассигнований на 2017 год но разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Песоченского сельского поселения;
* распределение бюджетных ассигнований на плановый период 2018 и 2019 годов по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Песоченского сельского поселения;
* ведомственная структура расходов бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год;
* ведомственная структура расходов бюджета Песоченского сельского поселения на 2018-2019 годы;
* пояснительная записка к проекту бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;
* оценка ожидаемого исполнения бюджета Песоченского сельского поселения за 2016 год.

Общая характеристика проекта решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со ст. 184,п.3 Бюджетного Кодекса РФ порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, установленных БК РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Во исполнение указанной статьи БК РФ порядок составления проекта бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов утвержден Постановлением администрации Песоченского сельского поселения №14/1 от 6 июля 2016 года.

Основными направлениями налоговой политики поселения в прогнозируемом периоде определено создание условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета сельского поселения в сложившихся экономических условиях, увеличения налоговых доходов поселения за счет экономического роста и развития внутреннего налогового потенциала, повышения инвестиционной привлекательности территории поселения.

Основными направлениями бюджетной политики определено . эффективное расходование средств бюджета, обеспечение полного финансирования принятых обязательств, сокращение обязательств, влекущих за собой необоснованные и малоэффективные бюджетные расходы, отмену необеспеченных достаточным финансированием расходных обязательств.

Проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О проекте бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» содержит основные характеристики, предусмотренные ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

**Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| показателей | (оценка) |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Среднегодовая численность постоянного населения (чел.) | 260 | 250 | 250 | 250 |
| Среднесписочная численность работников (чел) | 80 | 78 | 78 | 78 {Л |
| Фонд оплаты труда (тыс. руб.) | 3726.0 | 7020,0 | 7020,0 | 7020,0 |
| Площадь земель с/хозпазначения (га) | 5092,0 | 5092,0 | 5092,0 | 5092,0 |
| Кадастровая оценка земли (тыс. руб.) | 57947 | 115894 | 132278 | 132278 |
| Инвентаризационная оценка имущества фмз. лиц, подлежащая налогообложению (тыс.руб.) | 13000,0 | 13000.0 | 13000,0 | 13000,0 |

**Доходы проекта бюджета**

Динамика поступлений доходов в прогнозируемом периоде представлена в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016г (оценка) | 2017i | 2017г. в % к20161. | 2018 г. | 2018г. в % к 2017г. | 2019 г. | 2019г. в % к 2018г. |
| Всего налоговых иненалоговыхдоходов | 998,8 | 713,7 | 71,4 | 753,7 | 105,6 | 753,7 | 100,0 |
| Налог на доходы физ.лиц | 8.2 | 10,0 | 121,9 | 10,0 | 100.0 | 10.0 | 100.0 |
| Единыйсельхозналог | 15.0 | 10.0 | 66.7 | 10.0 | 100.0 | 10.0 | 100.0 |
| Мало]' на имущество физ. лиц | 2,0 | 3,0 | 150.0 | 3,0 | 100.0 | 3,0 | 100,0 |
| Земельный налог | 382,0 | 440,0 | 115,2 | 480,0 | 109,1 | 480,0 | 100,0 |
| Доходы от продажи земельных участков | 344,1 | - |  | - |  | - |  |
| Госпошлина | - | - |  | - |  | - |  |
| Прочие доходы бюджета | 247,5 | - |  | - |  | - |  |
| Безвозмездныепоступлении | 198,9 | 250,7 | 126,0 | 250,7 | 100,0 | 250.7 | 100,0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 163.8 | 216,9 | 132,4 | 216,9 | 100.0 | 216,9 | 100,0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Субвенции БУС | 35,1 | 33,8 | 96,3 | 33,8 | 100.0 | 33,8 | 100,0 |

Расчеты поступлении налоговых платежей в бюджет поселения соответствуют показателям проекта бюджета и показателям развития Песоченского сельского поселения на 2017-2019 годы.

Общие доходы бюджета Песоченского сельского поселения в 2017 году прогнозируются в объеме - 713,7 тыс. рублей, из них :

* налоговые доходы - 463,0 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления - 250,7 тыс. рублей.

При определении объема поступлений налоговых доходов бюджета поселения применены нормативы отчислений, установленные ст.61.5 Бюджетного Кодекса РФ (в редакции Федерального Закона №383 от 29.11.2014 года).

Налоговые доходы поселения в 2017 году складываются из налога на доходы физических лиц по нормативу 2% в объеме 10,0 тыс. рублей; единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30% в объеме 10,0 тыс. рублей; земельного налога по нормативу 100% в объеме 440,0 тыс. рублей; налога на имущество физических лиц по нормативу 100% в сумме

1. тыс. рублей. Поступление государственной пошлины в 2017 году не планируется.

Поступление налоговых доходов в 2018 году составит- 503,0 тыс. руб; в 2019 году - 503,0 тыс. руб.

Поступление неналоговых доходов в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не планируется.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году планируются в объеме 250,7 тыс. рублей и распределяются следующим образом:

-дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности - 216,9 тыс. рублей (86,5% в общем объеме межбюджетных трансфертов);

-субвенции на обеспечение первичного воинского учета- 33,8 тыс. рублей (13,5%).

Доля собственных доходов в общем объеме доходной части бюджета составляет 64,9%.

В сравнении с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2016 год в 2017 году планируется уменьшение доходной части бюджета на 59,6%, в том числе:

* уменьшения доходов от единого сельскохозяйственного налога на
1. гыс. руб;

В 2018 году по сравнению с 2017 годом темп роста доходов должен составить 105,6%, в 2019 году по сравнению с 2018 годом - 100,0%.

**Расходы проекта бюджета на 2017 год**

Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации представлены в следующей таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименованиерасходов | Р. | Пр. | 2016 год (оценка) | 2017 год | 2017 год к 2016году,% |
| Общегосударственныерасходы | 0100 |  | 1279,8 | 628,9 | 49,1 |
| Глава муниципального образования | 0100 | 0102 | 450,8 | 247,0 | 54.8 |
| Функционированиеместныхадминистраций | 0100 | 0104 | 801,8 | 371,9 | 46.4 |
| Проведение выборов | 0100 | 0107 | 10,0 | - |  |
| Резервные фонды органов местного самоуправления | 0100 | 011 1 |  | 5,0 |  |
| Другиеобщегосударственныевопросы | 0100 | 01 13 | 10,5 | 5,0 | 47,6 |
| Национальнаяоборона | 0200 |  | 35,1 | 33,8 | 96,3 |
| Мобилизационная ивневойсковаяподготовка | 0200 | 0203 | 35,1 | 33,8 | 96,3 |
| Национальнаябезопасность | 0300 | 0310 | 7,9 | - |  |
| Национальнаяэкономика | 0400 | 0409 | 243,1 | - |  |
| Жилищно-коммунальноехозяйство | 0500 |  |  |  |  |
| Социальная политика | 1000 | 1001 | 26,3 | 50,0 | 190,1 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1400 | 1403 | 0,5 | 1,0 | 200,0 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ |  |  | 1579,0 | 713,7 | 91,2 |
| Дефициг(-);Профицнт(+) |  |  | -381,9 | - |  |

Расходы бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год планируются в объеме 713,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы на 2017 год планируются в объеме 628,9 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета на 2016 год на 50,9% или на 650,9 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 88,1% или на 7,1% выше, чем ожидается в 2016 году (81,0 %).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» составят 247,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2016 год на 45,2%.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0104 «Функционирование местных администраций» планируются в объеме 371,9 тыс. рублей, что составляет 52,0 % к ожидаемому исполнению за 2016 год.

В составе расходов бюджета поселения на 2017 год предусматривается резервный фонд администрации Песоченского сельского поселения в объеме

1. тыс. рублей. Объем резервного ' фонда не превышает ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» на 2017 год планируются в объеме 33,8 тыс. рублей и будут направлены на мобилизационную и вневойсковую подготовку населения. Доля указанных расходов в общем объеме расходной части бюджета составит 4,7 %.

Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность» на 2017 год не планируются.

По разделу 0400 «Национальная экономика» бюджетные ассигнования на 2017 год не планируются.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы не планируются.

По разделу 1000 «Социальная политика» бюджетные ассигнования на 2017 год предусматриваются в сумме 50,0 тыс. рублей, что составит

1. % в общем объеме расходов бюджета.

Межбюджетные трансферты по разделу 1400 (подразделу 1403) составят 1,0 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов в 2017 году составит 0,14%.

Расходы проекта бюджета на плановый период 2018 п 2019 годов представлены в следующей таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Р | Пр | 2018г. | 2019г. |
| Общегосударственные вопросы | 0100 |  | 668,9 | 668,9 |
| Функционирование высшего должностного лица | 0100 | 0102 | 257,0 | 257,0 |
| Функционирование местных администраций | 0100 | 0104 | 401,9 | 401,9 |
| Резервные фонды | 0100 | 0111 | 5,0 | 5,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0100 | 0113 | 5,0 | 5.0 |
| Национальная оборона | 0200 |  | 33,8 | 33,8 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0200 | 0203 | 33,8 | 33,8 |
| Национальная безопасность | 0300 | 0310 | - | - |
| Национальная экономика | 0400 | 0412 | - | - |
| Жилищно-коммунальноехозяйство | 0500 |  |  |  |
| Межбюджетные трансферты |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1400 | 1403 | 1,0 | 1,0 |
| Всего расходов |  |  | 753,7 | 753,7 |
| Дефицит (-), профицит (+) |  |  | - | —V-4  |

Бюджет Песоченского сельского поселения на 2017 год
сформирован без дефицита.

В проекте бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год осуществление муниципальных внутренних заимствований не планируется, верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте решения о бюджете не предусматривается.

Муниципальные целевые программы, бюджетные инвестиции в 2017 году и на плановый период 2018-2019 годов в проекте бюджета не планируются.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов не планируются.

Распорядителем средств бюджета в планируемом периоде является
администрация Песоченского сельского поселения.

Выводы

1. Проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О проекте бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» но основным направлениям соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Я:

1. Рекомендовать проект решения Песоченского сельского Совета народных депутатов «О проекте бюджета Песоченского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» к

 рассмотрению и утверждению.

Инспектор Контрольно-счетной
палаты Верховского района

