

**Управление государственных закупок
Орловской области**

**ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ
В ПРАВИЛА ЗАКУПОК
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД
с 2018 ГОДА**

**Регулируемые
Федеральным законом № 44-ФЗ**

**Регулируемые
Федеральным законом № 223-ФЗ**

Орел – 2018

НОВОЕ В СИСТЕМЕ ЗАКУПОК С 2018 ГОДА¹

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК, РЕГУЛИРУЕМЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ № 44-ФЗ С 2018 ГОДА

Принятый Федеральный закон от 31.12.2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», без преувеличения, самый масштабный пакет поправок к Закону № 44-ФЗ за всю его историю. Большинство нововведений вступят в силу с 1 июля 2018 года, хотя отдельные положения вступили со дня официального опубликования закона.

Новый закон решает 2 основных задачи:

- переводит конкурентные закупки в «электронный вид»;
- устраняет «проблемные места» существующего регулирования закупочной деятельности.

Электронизация конкурентных закупок

С 1 июля 2018 года заказчики смогут воспользоваться электронными аналогами привычных «бумажных» процедур. В арсенале доступных способов закупок появятся:

- электронный открытый конкурс (в т. ч. электронный конкурс с ограниченным участием, электронный двухэтапный конкурс);
- запрос котировок в электронной форме;
- запрос предложений в электронной форме.

¹ В разделе использованы материалы статьи главного редактора журнала «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ» О.Ю. Гурина, опубликованные в журнале №1 за 2018 год; материалы подготовленные АО «Консультант Плюс», обзор основных изменений подготовленный руководителем Центра эффективных закупок Te№dery.ru (<http://www.te№dery.ru>) К. В. Кузнецовым

А с 1 января 2019 года переход к электронным процедурам завершится – заказчики больше не смогут проводить конкурсы, запросы котировок и запросы предложений не в электронной форме.

Кроме того, на специализированных электронных площадках будут проводиться в электронной форме закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион. Их собирательное имя – «закрытые электронные процедуры».

Изменения в привычном электронном аукционе

1. Заново сформулированы требования к первым частям заявок на участие в электронном аукционе. Конкретные показатели товара, соответствующие значениям из аукционной документации, и товарный знак (при наличии) требуется указывать только в следующих двух случаях:

- в аукционной документации нет указания на товарный знак;
- участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации.

Во всех остальных случаях **от участников закупки требуется лишь согласие на поставку ТРУ на условиях, предусмотренных документацией** и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона. Такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Указывать наименование страны происхождения товара требуется только если закупаемые ТРУ подпадают под запреты, ограничения или условия допуска иностранных ТРУ в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ.

2. Модифицированы правила рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе:

- если НМЦК не превышает 3 млн. руб., срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок;
- если заказчиком устанавливались запреты, ограничения или условия допуска иностранных ТРУ к участию в закупках, в протоколе рассмотрения первых частей заявок указывается информация о наличии среди поданных заявок предложений о поставке иностранных ТРУ.

3. Прежняя формулировка «шаг электронного аукциона – от 0,5% до 5% НМЦК» дополнена условием «но не менее чем 100 руб.». Наверное, это сделано, чтобы избежать абсурда в ситуациях, когда НМЦК равна 1 рублю.

Важнейший из новых способов закупок – электронный конкурс

Срок подачи заявок на участие в электронном конкурсе – не менее **15 рабочих дней** до даты окончания срока подачи заявок.

Срок для внесения изменений в извещение и документацию – не позднее чем за **5 дней** до даты окончания срока подачи заявок. **Внесенные изменения размещаются в ЕИС** в течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений. В случае внесения изменений **срок подачи заявок продлевается** таким образом, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок было не менее чем 10 рабочих дней.

На **запрос о даче разъяснений** нужно отвечать, если он поступил не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок.

Заявка на участие в электронном конкурсе состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене контракта. С содержательной точки зрения первые части заявок на участие в электронном конкурсе отличаются от первых частей заявок на участие в электронном аукционе только тем, что могут содержать предложения участников электронного конкурса о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки (если устанавливался соответствующий критерий оценки заявок). А вторые части заявок на участие в электронном конкурсе могут содержать документы, подтверждающие квалификацию участника электронного конкурса.

Максимальный срок рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в электронном конкурсе:

- 5 рабочих дней с даты окончания срока подачи заявок (в общем случае)
- один рабочий день, если НМЦК не превышает 1 млн. руб.
- 10 рабочих дней, если предмет конкурса – поставка ТРУ в сфере науки, культуры или искусства (независимо от НМЦК).

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

Если участник электронного конкурса укажет в первой части заявки сведения о себе и (или) о предлагаемой им цене контракта, его не допускают к участию в электронном конкурсе.

В протоколе рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в электронном конкурсе отражается в т. ч. балл, присвоенный каждому из участников электронного конкурса по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (если такой критерий устанавливался). После размещения указанного протокола оператор электронной площадки сообщает участникам закупки, среди прочего:

- сведения о наименьшей цене контракта, зарегистрированной среди допущенных заявок (при этом не указывается, кто именно предложил такую цену);
- дату и время начала проведения процедуры подачи окончательных предложений о цене контракта.

Окончательные предложения о цене контракта подаются участниками закупки в рабочий день, следующий по истечении одного рабочего дня с даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в электронном конкурсе. Время начала приема окончательных предложений о цене контракта устанавливается с учетом часовой зоны, в которой расположен заказчик. **Продолжительность процедуры – 3 часа.**

Право участников электронного конкурса подавать окончательные предложения о цене контракта означает, что каждый из них может снизить цену, которая была предложена им первоначально (т.е. происходит своего рода «переторжка»). Если он этого не сделает, окончательным будет считаться его первоначальное предложение.

После формирования протокола подачи окончательных предложений оператор электронной площадки высылает заказчику вторые части заявок участников электронного конкурса. Максимальный срок их рассмотрения и оценки:

- 3 рабочих дня с даты окончания срока подачи заявок (в общем случае)
- один рабочий день, если НМЦК не превышает 1 млн. руб.
- 5 рабочих дней, если предмет конкурса – поставка ТРУ в сфере науки, культуры или искусства (независимо от НМЦК).

Конкурсная комиссия проводит оценку вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе, признанных соответствующими

требованиям документации, для выявления победителя электронного конкурса на основе критериев, относящихся ко второй части заявки (например, «квалификация участника закупки»). Если такие критерии устанавливались.

Результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе фиксируются в одноименном протоколе, который направляется оператору электронной площадки не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок. И вот тогда заказчику высылается протокол подачи окончательных предложений.

Не позднее следующего рабочего дня конкурсная комиссия присваивает каждой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в заявках условий исполнения контракта. Заявке с лучшими условиями исполнения контракта присваивается первый номер. Если в нескольких заявках содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила раньше. Результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе подведения итогов электронного конкурса в электронной форме (размещается в ЕИС в тот же день, когда был подписан).

Запрос котировок в электронной форме

Ограничения на запрос котировок в электронной форме (далее – ЗКЭФ) точно такие же, как и на «бумажный» запрос котировок: НМЦК одной закупки не более 500 тыс. руб., а всего таких закупок не более 10% СГОЗ.

Извещение размещается не менее чем за 5 рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок. Внести изменения можно не позднее чем за 2 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, при этом изменения размещаются в ЕИС в течение одного рабочего дня с даты принятия решения об их внесении.

Заявка на участие в ЗКЭФ состоит из предложений участника закупки о ТРУ, а также о цене контракта. Заявка на участие в ЗКЭФ должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие установленным в извещении значениям, и товарный знак (при наличии) в следующих двух случаях:

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

- если в извещении о ЗКЭФ не указывались товарные знаки необходимых товаров;
- если участник предлагает товар, обозначенный не тем товарным знаком, который указан в извещении о ЗКЭФ.

Котировочная комиссия рассматривает заявки на участие в ЗКЭФ в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в ЗКЭФ направляется оператору электронной площадки не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в ЗКЭФ. Победитель ЗКЭФ – тот, кто первым предложил наиболее низкую цену на закупаемые ТРУ.

Подача заявок на участие в ЗКЭФ продлевается на 4 дня, если:

- никто не подал заявок/подана только одна заявка;
- все поданные заявки отклонены/допущена только одна заявка.

Участник, чья заявка был отклонена, после продления срока подачи заявок на участие в ЗКЭФ вправе подать заявку еще раз. Если и после продления ЗКЭФ оказался не состоявшимся (подана только одна заявка / допущена только одна заявка), контракт заключается с лицом, подавшим соответствующую заявку, как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Запрос предложений в электронной форме

Случаи, когда заказчики вправе провести запрос предложений в электронной форме (далее – ЗПЭФ), практически те же самые, что и для «бумажного» запроса предложений. Однако есть некоторые различия в мелочах. Так, заказчики смогут пользоваться ЗПЭФ, если:

- не получили заявок на участие в электронном аукционе или электронном конкурсе (после того, как срок подачи заявок на участие в электронном конкурсе продлевался);
- все заявки на участие в электронном аукционе или электронном конкурсе (в данном случае – поступившие после продления срока подачи заявок) были отклонены.

А «бумажным» запросом предложений можно будет воспользоваться лишь если по аналогичным причинам не состоится повторный «бумажный» конкурс.

Минимальный срок подачи заявок на участие в ЗПЭФ – **5 рабочих дней**.

После того как извещение размещено, внести в него изменения или **отменить ЗПЭФ невозможно**.

Заявка на участие в ЗПЭФ должна содержать предложение участника закупки об условиях исполнения контракта в соответствии с требованиями, указанными в документации о проведении ЗПЭФ. Кроме того, в заявку могут включаться документы, подтверждающие квалификацию участника закупки (если заказчиком установлены соответствующие критерии оценки).

Оператор электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в ЗПЭФ не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок. Комиссия заказчика оценивает поступившие заявки в соответствии с установленными критериями и формирует протокол проведения запроса предложений. Не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки заявок на участие в ЗПЭФ заказчик размещает выписку из указанного протокола, в которой отражаются лучшие условия исполнения контракта из всех предложенных (или предложенные в единственной поступившей заявке).

В течение одного рабочего дня с момента размещения выписки участники ЗПЭФ вправе направить окончательное предложение. Оно не может ухудшать условия, которые предлагались участником ЗПЭФ первоначально. Если это правило не соблюдается, то окончательным предложением считается первоначальное предложение соответствующего участника ЗПЭФ. Точно также, если никто не захотел улучшить свои предложения об условиях исполнения контракта, первоначальные предложения признаются окончательными.

Победителем ЗПЭФ признается участник, первым предложивший наилучшие условия исполнения контракта.

Кстати говоря, усовершенствовано регулирование в т. ч. и «бумажного» запроса предложений. Наконец-то установлено, что окончательное предложение участника запроса предложений не может ухудшать условия, содержащиеся в ранее поданной им заявке. При несоблюдении участником запроса предложений данного требования окончательное предложение такого участника отклоняется и окончательным предложением считается первоначальное. При этом присутствовать при вскрытии конвертов с окончательными

предложениями могут лишь те участники запроса предложений, которые направляли окончательные предложения.

Кроме того, определен состав информации, оглашаемой при вскрытии конвертов с заявками на участие в запросе предложений.

Заключение контракта по результатам электронной процедуры

В течение 5 дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам электронной процедуры, заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) проект контракта без своей подписи. В проект контракта включаются:

- цена контракта либо цена, предложенная за право его заключить (такое возможно только при проведении электронного аукциона);
- информация о товаре из заявки победителя электронной процедуры (товарный знак и (или) конкретные показатели товара);
- предложение участника электронного конкурса о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки (если такое предложение было сделано), а в случае проведения ЗПЭФ – предложение победителя ЗПЭФ об условиях исполнения контракта.

После этого победитель электронной процедуры в течение 5 дней размещает на электронной площадке:

- либо подписанный с его стороны проект контракта вместе с обеспечением исполнения контракта (с учетом ст. 37 Закона № 44-ФЗ);
- либо протокол разногласий.

Протокол разногласий может быть размещен на электронной площадке не более чем один раз. В течение 3-х рабочих дней заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС):

- либо доработанный проект контракта;
- либо первоначальный проект с указанием в отдельном документе причин отказа учесть замечания победителя электронной процедуры.

После этого победитель электронной процедуры в течение 3-х рабочих дней размещает на электронной площадке подписанный с его стороны проект контракта вместе с обеспечением исполнения контракта (с учетом ст. 37 Закона № 44-ФЗ). Затем заказчик в течение 3-х рабочих

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

дней размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) подписанный контракт, после чего контракт считается заключенным.

Законом установлены минимальные сроки, до истечения которых контракт заключить нельзя:

- 10 дней с даты размещения итогового протокола в случае электронного конкурса или электронного аукциона;
- 7 дней с даты размещения итогового протокола в случае ЗКЭФ, ЗПЭФ.

В случае уклонения победителя электронной процедуры от заключения контракта заказчик вправе заключить контракт со вторым участником соответствующей процедуры (соответственно, весь цикл повторяется). Для такого участника заключение контракта является правом, а не обязанностью.

Иные изменения в контрактной системе Новые электронные сервисы. Новшества в электронном документообороте

С 1 октября 2019 года действия всех участников контрактной системы в ЕИС и на электронных площадках будут регистрироваться специальной информационной системой. Она будет обеспечивать, среди прочего:

1) мониторинг доступности (работоспособности) ЕИС и электронных площадок и хранение информации о такой доступности (работоспособности);

2) фиксацию (в т. ч. видео фиксацию) в режиме реального времени действий участников контрактной системы в ЕИС и на электронных площадках;

3) хранение информации о действиях участников контрактной системы в ЕИС и на электронных площадках, в том числе информации о подписанных ими электронных документах.

Кроме того, электронные документы в ЕИС должны будут подписываться усиленной квалифицированной электронной подписью.

Изменилась концепция электронного документооборота в контрактной системе: если раньше предполагалось, что весь обмен

электронными документами должен идти через ЕИС, то сейчас на первый план выходят электронные площадки, а ЕИС будет использоваться для организации документооборота между участниками контрактной системы только в установленных законом случаях.

Расширены единые требования к участникам закупок

Декларирование соответствия автоматизировано. Ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ дополнена одиннадцатым пунктом «отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации». Но как участники закупок должны подтвердить свое соответствие этому требованию, понятно только в случае проведения электронного конкурса: его участники должны декларировать свое соответствие этому пункту наряду с пунктами 3 – 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Участники электронных процедур будут декларировать свое соответствие нужным пунктам ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ исключительно с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Больше никаких скан-копий с неоднозначным содержанием!

«Самодельные» декларации о соответствии требованиям пунктов 3 – 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ по-прежнему требуются лишь от участников «бумажных» конкурсов, запросов котировок и запросов предложений.

Несостоявшиеся конкурентные закупки, участниками которых могли быть только СМП, СОНКО, войдут в объем закупок у СМП, СОНКО

Помните, как рассчитывается минимальный объем закупок, подлежащих осуществлению у СМП, СОНКО? Правильно, СГОЗ уменьшается на объем закупок, перечисленных в ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, среди которых важнейшее место принадлежит закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Так вот, с **1 января 2019 года** из объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исключаются несостоявшиеся

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

конкурентные закупки, участниками которых могли быть только СМП, СОНКО.

В настоящее время. Если конкурентная процедура проводилась для СМП, СОНКО, но оказалась несостоявшейся (подали всего одну заявку, только одна заявка была допущена и т.д.) – такая процедура не засчитывается в объем закупок, осуществленных у СМП, СОНКО, поскольку из конкурентной процедуры превращается в закупку по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (т.е. закупку у единственного поставщика, подрядчика или исполнителя). В итоге должностное лицо заказчика могут привлечь к административной ответственности за невыполнение обязательного минимума закупок у СМП, СОНКО. Но минует 2018 год – и все это останется в прошлом.

Еще одно изменение в закупках, участниками которых могут быть только СМП, СОНКО. **С 1 июля 2018 года** участники электронных процедур будут предоставлять декларацию о своей принадлежности к СМП или СОНКО с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Это решение избавит участников таких закупок от проблем, которые они умудрялись создавать себе «на пустом месте» за счет «творческого подхода» к тесту деклараций.

Сократится пауза между внесением изменений в план-график и началом закупки

Не нужно будет ждать 10 дней после внесения изменений в план-график, чтобы:

- опубликовать извещение о повторной закупке, если ранее объявленная закупка не состоялась в связи с отсутствием заявок;
- опубликовать извещение о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- направить приглашения к участию в закрытой закупке, если ранее объявленная закрытая закупка не состоялась в связи с отсутствием заявок.

Все эти действия можно будет выполнить уже через день с момента внесения изменений в план-график (а не через 10 дней, как раньше). Но не ранее размещения внесенных изменений в ЕИС! Данное дополнительное условие связано с тем, что на размещение внесенных изменений в ЕИС по-прежнему отводится 3 рабочих дня.

**При отказе от заключения контракта с победителем
закупки можно заключить контракт
со вторым участником**

В случае отказа от заключения контракта с победителем закупки заказчики смогут заключить контракт с участником закупки:

- который предложил такую же цену контракта, как и победитель;
- который предложил лучшие условия по цене контракта после условий, предложенных победителем.

Контракт заключается с таким участником закупки в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта.

Особый случай – когда отказ от заключения контракта с победителем закупки был обусловлен тем, что он:

- предложил цену лекарственных препаратов, относящихся к ЖНВЛП, которая превышает их предельную отпускную цену, указанную в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на ЖНВЛП;
- отказался от снижения предлагаемой цены при заключении контракта.

В этом случае такой победитель закупки признается уклонившимся от заключения контракта. Со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями для него.

**Описание объекта закупки больше не должно носить
объективный характер**

Это требование, доподлинное значение которого так и осталось неизвестным, исчезло из п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Такая же участь постигла «наименование места происхождения товара или наименование производителя»

– данный анахронизм заменили на «наименование страны происхождения товара».

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

Кроме того, изменилось правило «В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки». Раньше после этих слов следовало отменительное условие, которое позволяло заказчику пренебречь рассматриваемым правилом, если он считал, что у него нет «другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки». Теперь этой приписки нет.

Навели порядок и в случаях, когда описание объекта закупки может содержать указание на товарные знаки. Таких случаев:

1) при условии сопровождения указания на товарный знак словами «или эквивалент»;

2) при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

3) при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Раньше при буквальном прочтении получалось, что товарные знаки можно включать в описание закупки только «в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта», а все остальные случаи (закупка совместимых товаров, закупка запасных частей и расходных материалов) были «при этом».

Теперь эта противоречие устранено.

Безусловно, произошедшие изменения сделали содержание п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ значительно более определенным, нежели раньше.

Расширен состав информации, включаемой в извещение о закупке

Добавлены:

1) преимущества, предоставляемые заказчиком учреждениям и предприятиям УИС или организациям инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Закона № 44-ФЗ;

2) информация об условиях, запретах и ограничениях допуска иностранных товаров, работ, услуг к участию в закупке (если данные условия, запреты и ограничения устанавливались заказчиком в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ);

3) информация об осуществлении закупки товара, работы, услуги по государственному оборонному заказу в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Кроме того, если закупка осуществляется в соответствии с частями 4 - 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ, в извещении должна быть сделана ссылка на соответствующую часть ст. 15 Закона № 44-ФЗ. Если юридическое лицо, которое не является ни государственным или муниципальным учреждением либо унитарным предприятием, проводит закупку по Закону № 44-ФЗ, т.к. получило бюджетные инвестиции на реализацию инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства, – к извещению прилагается копия соответствующего инвестиционного договора (соглашения). То же самое надлежит делать тем, кто получил полномочия заказчиков в порядке делегирования, предусмотренного ч. 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

Вводится новый порядок обеспечения заявок

Заказчики будут устанавливать требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах, только если НМЦК превышает 5 млн. руб. (если иное не установлено Правительством РФ). Соответственно, изменились требования к размеру обеспечения заявок:

1) от 0,5% до 1% НМЦК, если НМЦК от 5 млн. руб. до 20 млн. руб.;

2) от 0,5% до 5% НМЦК, если НМЦК более 20 млн. руб.

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

Если закупка проводится с предоставлением преимуществ учреждениям и предприятиям УИС или организациям инвалидов, и НМЦК такой закупки превышает 20 млн. руб., размер обеспечения заявки не может превышать 2% НМЦК, если участником закупки является организация инвалидов, учреждение или предприятие УИС.

Требование о предоставлении обеспечения заявки касается участников закупок всех категорий, за исключением казенных учреждений.

Обеспечение заявки может предоставляться в виде денежных средств или банковской гарантии, по выбору участника закупки. Однако по 30 июня 2019 года включительно обеспечение заявок на участие в открытых электронных конкурсах и аукционах может предоставляться только путем внесения денежных средств.

При этом электронные площадки больше не будут иметь никакого отношения к денежным средствам, которые вносятся участниками закупок для обеспечения заявок. Эти средства подлежат внесению на специальные счета, открытые участниками закупок в банках, которые включены в установленный Правительством РФ перечень.

Интересен механизм, определяющий, как именно будет обеспечиваться заявка на участие в электронной процедуре – деньгами или банковской гарантией. Когда участник подает заявку, он тем самым дает свое согласие на блокирование денежных средств в размере обеспечения заявки на своем специальном счете. Но если в реестре банковских гарантий к тому моменту будет информация о наличии банковской гарантии, обеспечивающей данную заявку, то средства не блокируются.

Новый порядок обеспечения заявок выгоден для участников закупки: банки будут начислять проценты за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, в том числе в период их блокирования в целях обеспечения заявки. Размер таких процентов определяется договором специального банковского счета, который заключается с участником закупки.

Изменился порядок удержания денежных средств в случае, когда в течение одного квартала на одной электронной площадке три заявки участника закупки были отклонены по вторым частям. Если раньше обеспечение третьей заявки перечислялось заказчику, то теперь – в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ.

Порядок взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления

обеспечения заявки в виде банковской гарантии будет определен Правительством РФ.

Плата за участие в государственных закупках

С вступлением в силу новых постановлений, регламентирующих закупки, Правительство РФ устанавливает право операторам электронных площадок, чтобы компенсировать площадкам их потери, взимать плату за участие в закупках.

Она может быть установлена как за участие в закупках, т.е. для всех поставщиков, подающих заявки, так и для победителя электронной процедуры. Оплата за проведение закупки может взиматься с заказчика, за размещение закупки на ЭТП. Правительством РФ также будет определен порядок ее взимания и указан предельный размер платы, которую сможет установить оператор ЭТП. (Ранее участие в государственных закупках было бесплатным, требующим минимальных невозвратных вложений).

Усовершенствовано регулирование закупок, подпадающих под запреты, ограничения или условия допуска иностранных ТРУ

Введено следующее правило: если в заявке нет документа, подтверждающего происхождение ТРУ из РФ или ЕАЭС, она приравнивается к заявкам, в которых предлагаются к поставке иностранные ТРУ.

Отсутствие документа, подтверждающего соответствие предлагаемых ТРУ установленному запрету на закупку иностранных ТРУ, является основанием для отклонения заявки. В случае отсутствия документов, подтверждающих соответствие предлагаемых ТРУ ограничениям или условиям допуска иностранных ТРУ, решение об отклонении заявки принимается в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими такие ограничения или условия допуска.

Безусловно, это позитивные изменения. Контрольные органы больше не смогут выносить решения вида «нельзя было отклонять

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

заявку на поставку российской техники из-за отсутствия необходимых документов, т.к. запрет установлен на поставку иностранной техники». Тем не менее, остается неясным, как быть, если в постановлениях Правительства РФ, устанавливающих запреты на допуск иностранных ТРУ к участию в закупках, не конкретизируются документы, подтверждающие соответствие ТРУ этим запретам.

Еще несколько принципиальных новшеств:

- участники закупок указывают наименование страны происхождения товара, только если закупка подпадает под запреты, ограничения или условия допуска иностранных ТРУ.

- если закупка подпадает под запреты, ограничения или условия допуска иностранных ТРУ, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронной процедуре участникам закупки сообщают о наличии среди допущенных заявок предложений о поставке товара российского происхождения (без указания сведений об участниках, подавших такие заявки).

Последнее из этих новшеств могло бы существенно изменить к лучшему практику закупок, подпадающих под действие приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155.

Напомним, в чем главная проблема таких закупок с точки зрения их участников. Участники, предлагающие к поставке товар не из стран ЕАЭС, не знают, предложил ли кто-то из их конкурентов товары из стран ЕАЭС. Это вынуждает участников с товарами не из стран ЕАЭС завышать предлагаемую цену контракта на 15%, чтобы не оказаться в убытке в случае победы в такой закупке. Ведь если кто-то из конкурентов предлагал к поставке товары из стран ЕАЭС, контракт будет заключен с победителем по цене, сниженной на 15% от цены, предложенной победителем.

Очевидно, что нововведенная норма не решает данную проблему, т.к. операторы электронных площадок будут сообщать участникам закупок лишь о наличии среди них лиц, предложивших к поставке российские товары. Правовых оснований сообщать о наличии заявок на поставку товаров из других стран ЕАЭС – Беларуси, Казахстана, Армении или Киргизии – по-прежнему не имеется. А ведь если кто-то из участников закупки предложит к поставке товары из этих стран, негативные последствия для тех, кто предложил товары не из стран ЕАЭС, будут точно такими же, как и в случае подачи кем-либо заявки на поставку российских товаров.

Отчеты по этапам исполнения контракта остались в редких случаях

Это случаи, когда:

- предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ;
- цена контракта превышает один миллиард рублей.

Гармонизированы требования к срокам направления информации в реестр контрактов

За время действия Закона № 44-ФЗ заказчики успели свыкнуться с тем, что информацию об изменении или о расторжении контракта им требуется:

- разместить в ЕИС в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения или расторжения контракта (ч. 26 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);
- направить в реестр контрактов в течение 3-х рабочих дней с даты изменения или расторжения контракта (ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ).

И вот, свершилось! Первую из названных норм исключили из Закона № 44-ФЗ, а срок для направления информации в реестр контрактов увеличили до 5-ти рабочих дней. Увеличенный срок установлен для всех видов сведений, направляемых заказчиками в реестр контрактов.

Включение «уклонистов» в РНП больше не зависит от заключения контракта со «вторым» участником

Если раньше в случае уклонения победителя конкурентной закупки информация о нем направлялась в контрольный орган для включения в РНП только в случае заключения контракта со «вторым» участником, то теперь основанием для направления сведений об «уклонисте» в контрольный орган является сам факт признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта. И это изменение можно только приветствовать!

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

Кроме того, с 1 июля 2018 года станет легче работать с требованием об отсутствии сведений об участнике закупке (а также о его директоре, учредителях и т.д.) в РНП. Если участник закупки (его директор, учредитель, члены правления и т.д.) находится в РНП, оператор электронной площадки автоматически

вернет заявку такому участнику (т.е. он попросту не сможет ее подать).

У Правительства РФ появились новые полномочия

Правительство РФ вправе установить:

1) порядок определения минимального срока исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракта;

2) требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг;

3) шаблоны важнейших закупочных документов:

- типовую форму заявки на участие в электронных процедурах (в т. ч. закрытых);

- требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке.

Типовая заявка будет обязательна для применения участниками закупок, а типовая документация – для применения заказчиками. Будем надеяться, что Правительство РФ в скором времени реализует эти свои права, т.к. унификация этих документов – вопрос даже не назревший, а перезревший.

Основные изменения в правила государственно-корпоративных закупок, регулируемых Федеральным законом № 223-ФЗ с 2018 года

Основные изменения:

1. Нормативно-правовые акты о внесении изменений в 223-ФЗ
2. Изменения в работе в ЕИС
3. Новый порядок обжалования закупок по 223-ФЗ
4. Ужесточение контроля за закупками по 223-ФЗ
5. Изменения в закупках по 223-ФЗ у МСП
6. Другие изменения 223-ФЗ с 1 июля 2018 года

Часть 1. Нормативно-правовые изменения в 223-ФЗ

В конце 2017 года было принято сразу четыре федеральных закона о внесении изменений в закон № 223-ФЗ:

- Федеральный закон от 29.12.2017 № 470-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.12.2017 № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.12.2017 № 496-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, с нового года вступают в силу два постановления Правительства РФ о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства:

- постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1383;
- постановление Правительства РФ от 19.08.2016 № 819.

Основным законом, который вносит изменения в закон № 223-ФЗ, является Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ. Данный закон является новым этапом реформы 223-ФЗ. Основная часть норм вступит в силу с 1 июля 2018 года.

Особое внимание следует обратить на часть 3 статьи 4 закона № 505-ФЗ, согласно которой **положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями новой редакции закона о закупках отдельными видами юридических лиц не позднее 1 января 2019 года.** Это означает, что до 2 января 2019 года заказчики могут применять в закупочной деятельности действующую редакцию закона № 223-ФЗ и своих положений о закупках. Извещение о проведении закупки в течение этого срока также можно будет осуществлять по старым правилам, пока не будет утверждена новая редакция положения о закупке.

Поскольку эти нововведения еще не актуальны, **рассмотрим подробнее уже вступившие в силу изменения.**

I. Исключения из сферы действия 223-ФЗ

Во-первых, расширен перечень исключений из 223-ФЗ: в части 4 статьи 1 Закона о закупках появились новые пункты 8, 12, 13, 14, которые вступили в силу с 31 декабря 2017 года. Во-вторых, внесены изменения в пункт 9 части 4 статьи 1; новая редакция вступила в силу с 9 января 2018 года. Пункты 8, 12, 13, 14 части 4 статьи 1 закона № 223-ФЗ применимы по отношению к крупным государственным компаниям и госкорпорациям.

Статья 1 Закона № 223-ФЗ о закупках:

4. Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с:

8) заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности;

9) осуществлением кредитной организацией и государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками;

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

12) исполнением заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации;

13) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и перечень которых определен правовыми актами, предусмотренными частью 1 статьи 2 настоящего Федерального закона и регламентирующими правила закупок. В таких правовых актах указывается обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации;

14) закупкой товаров, работ, услуг юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства.

Однако есть одно изменение, которое касается практически всех заказчиков по 223-ФЗ.

Важно!

Пункт 8 части 4 статьи 1 исключает из-под действия закона отношения, связанные с заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности.

Этот пункт распространяется на каждого заказчика, у которого есть взаимоотношения с гарантирующим поставщиком электрической энергии по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии.

Почему появилась эта норма?

По всей видимости, при разработке закона стояла цель избавить определенных крупных заказчиков от необходимости регистрировать договоры участников оптового рынка электроэнергетики в Единой информационной системе. Но в тексте закона была применена очень неудачная формулировка, и в результате получилось, что новая норма распространяется не только на участников оптового рынка электроэнергетики, но и на участников розничных рынков.

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

А участниками розничных рынков электроэнергетики являются все заказчики, имеющие договоры с гарантирующими поставщиками электрической энергии.

Дело в том, что в соответствии Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии (утверждены постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442) гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) с любым обратившимся к нему потребителем.

Что это означает?

В результате этой неточности в тексте закона получается, что практически все договоры поставки электрической энергии и договоры энергоснабжения с гарантирующими поставщиками выведены из-под действия 223-ФЗ. Соответственно, с 31 декабря 2017 года закон № 223-ФЗ не распространяется на эти отношения, а такие договоры не подлежат включению в планы закупки, не регистрируются в ЕИС и так далее. Для заказчиков по 223-ФЗ это значительно упрощает заключение и исполнение договоров с гарантирующими поставщиками электроэнергии.

II. Закупки для коммерческого использования

В часть 1 статьи 3 закона № 223-ФЗ внесены уточняющие изменения о том, что **теперь действие закона распространяется на закупки, связанные с коммерческим использованием товаров, работ, услуг.** Эта норма вступила в силу с 31 декабря 2017 года и носит чисто технический характер.

Дело в том, что некоторые заказчики пытались вывести эти закупки из-под действия 223-ФЗ, аргументируя свою позицию тем, что закупки товары, работ и услуг для целей коммерческого использования входят в сферу закона. Теперь если заказчик, закупая товары, работы, услуги для коммерческого использования, хочет вывести такие закупки из-под 223-ФЗ, у него есть два варианта:

1. осуществление закупок через так называемых взаимозависимых юридических лиц;
2. включение таких закупок в перечень случаев закупки у единственного поставщика.

Что такое закупки через взаимозависящих юридических лиц?

Пункт 13 части 4 статьи 1 закона № 223-ФЗ выводит из-под действия закона отношения, связанные с осуществлением закупок через взаимозависимых с заказчиком юридических лиц, перечень которых указан в положении о закупке.

Взаимозависимыми лицами для целей налогообложения признаются организации, отношения между которыми могут оказывать влияние на условия или экономические результаты их деятельности или деятельности представляемых ими лиц, а именно:

1) одна организация непосредственно и (или) косвенно участвует в другой организации, и суммарная доля такого участия составляет более 20 процентов. Доля косвенного участия одной организации в другой через последовательность иных организаций определяется в виде произведения долей непосредственного участия организаций этой последовательности одна в другой (пп. 1 п. 1 ст. 20 НК РФ).

То есть речь идет об аффилированных юридических лицах.

Также понятие взаимозависимых лиц содержится в п. 2 статьи 105.1 НК РФ.

Существует мнение, что заказчики будут активно использовать данное положение для ухода от положений 223-ФЗ. Однако спикер не может согласиться с этим утверждением, поскольку с точки зрения налогового законодательства для большинства заказчиков в таких действиях нет никакого смысла, так как совершение сделок между взаимозависимыми лицами во многих случаях влечет налоговый контроль, предусмотренный главой 14.5 Налогового кодекса РФ (статьи 105.17, 105.18).

Резюме

Основное изменение, на которое следует обратить внимание всем заказчикам по 223-ФЗ, — это изъятие из-под действия закона договоров энергоснабжения и купли-продажи электроэнергии с гарантирующими поставщиками. Такие закупки теперь не относятся ни к 223-ФЗ, ни к 44-ФЗ, а проводятся в рамках обычного договора и нигде не учитываются.

Часть 2. Изменения в работе в ЕИС

Следующий большой блок изменений касается порядка размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок.

I. Информация, которую заказчики вправе не размещать в ЕИС

Во-первых, в новой редакции закона часть 15 статьи 4 устанавливает перечень информации, которую заказчики вправе не размещать в ЕИС. Норма вступила в силу с **31 декабря 2017 года**. Существует ряд случаев, когда заказчики вправе не размещать информацию о закупках в ЕИС. Теперь наряду со сведениями о закупках, стоимость которых не превышает 100/500 тыс. рублей, заказчики могут также не размещать в единой информационной системе сведения:

1. о закупках ряда финансовых услуг, которые перечислены в законе (п. 2 ч. 15 ст. 4 ФЗ-223):

- услуги по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций;
- предоставление кредитов и займов;
- услуги по выдаче банковских гарантий и поручительств;
- услуги по открытию и ведению счетов, включая аккредитивы;
- брокерские услуги;
- услуги депозитариев.

2. о закупках услуг по доверительному управлению имуществом (п. 2 ч. 15 ст. 4 ФЗ-223);

3. о закупках, связанным с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом (п. 3 ч. 15 ст. 4 ФЗ-223);

4. о закупках, связанных с заключением и исполнением любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества (договоры купли-продажи, аренды, субаренды недвижимого имущества и пр.) (п. 3 ч. 15 ст. 4 ФЗ-223).

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

Договоры, которые есть у любой организации — это договоры на расчетно-кассовое обслуживание. Теперь информацию о таких договорах заказчики могут не размещать в ЕИС (то есть не показывать такие закупки ни в планах закупки, ни в реестре договоров). У большинства заказчиков есть также договоры аренды недвижимого имущества. В отчетности об общем количестве и стоимости заключенных договоров такие закупки следует указывать, но информацию о самой закупке (извещение, документацию, протокол) размещать в ЕИС не нужно. Такое нововведение существенно облегчает закупочную деятельность обычных заказчиков. **Норма не распространяется на договоры, заключенные до 31 декабря 2017 года.**

II. Информация, не подлежащая размещению в ЕИС

Часть 16 статьи 4 закона № 223-ФЗ дополнена пунктами 3 и 4, которые вступили в силу с **31 декабря 2017 года** и расширяют полномочия Правительства РФ в части определения информации, не подлежащей размещению в ЕИС.

Статья 4 Закона № 223-ФЗ о закупках:

16. Правительство Российской Федерации вправе определить:

...

3) перечень оснований не размещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;

4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

III. Перечень документов, размещаемых в ЕИС

Перечень документов, размещаемых в ЕИС, дополнен решениями о присоединении к положению о закупке, о присоединении к изменениям в положение о закупке органов управления дочерних

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

хозяйственных обществ. Нормы закреплены в частях 4 и 5 статьи 2 закона № 223-ФЗ и вступили в силу с 31 декабря 2017 года.

Данными поправками легализована практика, которая существует в ряде крупных государственных компаний и корпораций, когда дочерние организации присоединяются к положению о закупке головной организации или материнской компании.

Обратите внимание. Теперь в ЕИС размещается не само положение о закупке, утвержденное органом правления дочерней организации, а решение о присоединении к положению о закупке или решение о присоединении к изменениям в положение о закупке. Срок на размещение решения органа управления дочерней организацией в ЕИС составляет 15 календарных дней со дня его принятия.

Часть 3. Новый порядок обжалования закупок по 223-ФЗ

I. Перечень оснований для административного обжалования

С 31 декабря 2017 года расширен перечень оснований для административного обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок в ФАС России, а также круг лиц, которые могут подавать такие жалобы.

Было

В прошлом году Президиум Верховного суда РФ сформулировал правовую позицию, согласно которой жаловаться на действия заказчика можно только по тем основаниям, которые указаны в части 10 статьи 3 закона № 223-ФЗ. Соответственно, до 31 декабря 2017 года действовал ограниченный перечень случаев обжалования действия (бездействия) заказчиков, что позволяло отменять большую часть решений антимонопольных органов о признании таких действий незаконными.

Стало

С 31 декабря этот перечень существенно расширен.

Новая редакция части 10 статьи 3 закона № 223-ФЗ устанавливает следующие основания для обжалования:

1. осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ о закупках и (или) порядка

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в размещенном в ЕИС положении о закупке;

2. **неразмещение в ЕИС положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, иной информации, подлежащей размещению в ЕИС, или нарушение сроков такого размещения;**

3. **предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;**

4. **осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения отдельных положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», включая нарушение порядка применения указанных положений;**

5. **неразмещение в ЕИС или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов МСП.**

Принципиальным изменением является первый пункт об обжаловании **любого** нарушения 223-ФЗ или положения о закупке.

Также с 31 декабря 2017 года Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», а также органы исполнительной власти субъектов РФ и созданные ими организации получили право обжаловать закупки заказчиков, в отношении которых они проводят мониторинг соответствия или оценку соответствия (в порядке ст. 51 Закона № 223-ФЗ), если при проведении таких закупок нарушаются права участников — субъектов МСП.

Что это означает? Существуют распоряжения Правительства РФ, по которым Корпорация МСП и органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют контроль в отношении определенных заказчиков, указанных в этих распоряжениях. Теперь Корпорация и такие органы власти вправе подавать жалобы на действия этих заказчиков.

Практические последствия изменений

Перечень случаев обжалования в рамках 223-ФЗ теперь **является закрытым**. В этот перечень не входит ряд требований, установленных

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе нарушение антимонопольных требований к торгам согласно части 1 статьи 17 данного федерального закона. Соответственно, нарушение статьи 17 закона № 135-ФЗ теперь не может рассматриваться в рамках части 10 статьи 3 закона № 223-ФЗ. Рассмотрение обращений участников закупки о нарушении статьи 17 закона «О защите конкуренции» должно осуществляться только в рамках рассмотрения дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

II. Общий порядок подачи жалобы

Определен общий порядок подачи жалобы на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, а также установлены особенности его применения.

В новой редакции части 10 статьи 3 закона № 223-ФЗ говорится: любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

То есть, общий порядок рассмотрения жалоб изложен в статье 18.1 закона № 135-ФЗ, особенности — в статье 3 закона № 223-ФЗ.

Особенности применения статьи 18.1 закона «О защите конкуренции»

1. Если обжалуемые действия (бездействие) совершены после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, то обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (часть 11 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках). То есть если лицо жалуется на положения документации о закупке после окончания подачи заявок, но он заявку не подавал, то его жалоба не подлежит рассмотрению.

2. Рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться доводами, составляющими предмет обжалования (часть 13 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках). Это означает, что антимонопольный орган должен рассматривать только те доводы, которые приведены в первоначальной жалобе участника. Если антимонопольный орган выносит решение по доводам, которые не были

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

указаны в жалобе (в том числе самостоятельно выявляет какие-либо нарушения и указывает их в своем решении), то такое решение является незаконным.

Дело в том, что в статье 18.1 закона № 135-ФЗ есть норма о том, что антимонопольный орган не ограничен доводами жалобы и может выявлять иные нарушения, в том числе не указанные в жалобе. С 31 декабря 2017 года это положение о рассмотрении жалобы на действия заказчика по 223-ФЗ не действует. Антимонопольный орган лишен полномочий рассматривать доводы, не указанные в первоначальной жалобе.

Внимание!

Самой актуальной проблемой обжалования в рамках ч. 10 ст. 223-ФЗ с 31 декабря 2017 года становится вопрос, как истолковывать в ней фразу «любой участник закупки вправе обжаловать» — по отдельности либо в привязке к ее продолжению: «любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ»?

Следует обратить внимание на то, что на данный момент в соответствии с частью 2 статьи 18.1 закона «О защите конкуренции» жалоба на действия (бездействие) заказчика может быть подана только двумя категориями заявителей:

1-я категория заявителей: участники закупки, подавшие заявки вправе обжаловать любые действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок;

2-я категория заявителей: «иные лица» (например, участники закупки, не подававшие заявки, корпорация развития МСП, органы исполнительной власти субъектов РФ или созданные ими организации) вправе обжаловать нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении закупки, порядка подачи заявок на участие в закупке, если в результате нарушения порядка организации и проведения закупки могут быть нарушены их права и законные интересы.

Таким образом, если мы рассматриваем фразу полностью: «любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ», то обжаловать действия заказчика могут только участники закупки, подавшие заявки.

Если же толковать норму так, как это будет делать ФАС России, то обжаловать действия заказчика может любой участник.

Таким образом, вскоре в правовой практике создастся проблема, когда антимонопольные органы будут принимать жалобы у всех заявителей, а заказчики будут пытаться доказать, что жалобы можно принимать только от участников, подавших заявки на участие в закупке.

Часть 4. Ужесточение контроля за закупками по 223-ФЗ

Следующий блок изменений направлен на усиление контроля государственных органов и органов местного самоуправления за закупками подведомственных бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий.

I. Типовые положения о закупке

С 31 декабря 2017 года вступили в силу части 2.1 — 2.7 статьи 2 закона № 223-ФЗ, и теперь для бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий могут приниматься обязательные для применения типовые положения о закупке их учредителем или собственником, то есть органом государственной власти, который выполняет функции учредителя или собственника. На уровне субъектов РФ и муниципальных образований типовые положения могут утверждаться уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, уполномоченным органом местного самоуправления.

Что такое типовое положение о закупке?

Типовое положение о закупке — это не само по себе положение о закупке, а требования учредителя, собственника, уполномоченного органа, которые обязательны для заказчика при разработке положения о закупке, его утверждении или внесении в него изменений.

Типовое положение о закупке должно содержать:

1. Перечень конкретных подведомственных заказчиков — бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным (часть 2.1 статьи 2 223-ФЗ).

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

2. Указание на дату, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим типовым положением (часть 2.2 статьи 2 закона № 223-ФЗ). Не подлежащие изменению при разработке и утверждении подведомственными заказчиками положения о закупке следующие сведения:

- порядок подготовки и (или) осуществления закупки;
- способы закупок и условия их применения;
- срок заключения по результатам конкурентной закупки договора (ч. 2.3 статьи 2 закона № 223-ФЗ).

3. Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (ч. 2.4 статьи 2 закона № 223-ФЗ).

Типовое положение о закупке устанавливает только строго определенный перечень пунктов, которые должны содержаться в положении о закупке заказчика: порядок подготовки и осуществления закупки, способы закупки и условия их применения, срок заключения договора по результатам конкурентной закупки.

Обратите внимание, здесь не регламентируется порядок исполнения договоров и некоторые другие вопросы, касательно которых учредитель не вправе устанавливать требования в типовом положении.

Теперь для того чтобы типовое положение было обязательным для подведомственных заказчиков, в том числе для заказчиков Москвы и Московской области, это типовое положение должно быть размещено в ЕИС утвердившим его органом в течение 15 календарных дней с даты его утверждения. При внесении изменений в типовое положение о закупке они также должны быть размещены в ЕИС в течение 15 календарных дней со дня их утверждения уполномоченным органом.

С 31 декабря 2017 года все действующие типовые положения о закупке формально не обязательны для применения, поскольку не размещены в ЕИС, так как на данный момент отсутствует сама возможность размещения типовых положений в ЕИС. Для того чтобы такая возможность появилась необходимо внести изменения в Положение о размещении информации о закупке в единой

информационной системе, утвержденное постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 908, а также доработать функционал ЕИС. Поэтому спикер советует уполномоченным органам не торопиться с изданием типовых положений, поскольку пока нет возможности их размещения в ЕИС, а также по той причине, что основные изменения в 223-ФЗ вступят в силу только с 1 июля 2018 года.

II. Ведомственный контроль

Вступила в силу статья 6.1 закона № 223-ФЗ, которая возлагает на государственные органы и органы местного самоуправления обязанность по осуществлению ведомственного контроля за закупками подведомственных автономных и бюджетных учреждений, унитарных предприятий.

Порядок осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности должен быть установлен на уровне каждого публично-правового образования:

1) для федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий — Правительством РФ;

2) для государственных учреждений и государственных унитарных предприятий субъекта РФ — высшим органом исполнительной власти субъекта РФ;

3) для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий — местной администрацией.

Часть 5. Изменения в закупках по 223-ФЗ у МСП

I. Круг заказчиков, обязанных закупать у МСП

Согласно постановлению Правительства РФ от 15 ноября 2017 года № 1383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с **1 января 2018 года** существенно расширен круг заказчиков, которые обязаны осуществлять закупки у субъектов МСП, а также измена форма годового отчета о закупках у субъектов МСП.

Теперь обязанность поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства возлагается на всех заказчиков (за исключением

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

автономных учреждений и заказчиков, являющихся субъектами МСП), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн рублей.

Следует обратить внимание на то, что данная поправка распространяется на всех заказчиков, имеющих такой размер выручки, в том числе на унитарные предприятия и бюджетные учреждения при осуществлении закупок в рамках 223-ФЗ.

Также требование о поддержке МСП распространяется на **заказчиков, являющихся кредитными организациями**, величина активов которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн рублей, и на **заказчиков, являющихся автономными учреждениями**, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн рублей.

II. Годовой объем прямых закупок у МСП

Согласно постановлению Правительства РФ от 19 августа 2016 года № 819, которое действует с **1 января 2018 года**, годовой объем прямых закупок у субъектов МСП увеличен с 10 до 15 % (как планируемых, так и совокупном стоимостном объеме заключенных договоров).

Часть 6. Другие изменения 223-ФЗ

Изменения в данном блоке носят технический характер.

- **I. Федеральное казначейство ведет Реестр заказчиков по 223-ФЗ, зарегистрированных в единой информационной системе в сфере закупок (часть 18.1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ действует с 31 декабря 2017 года).** Регистрация заказчиков осуществляется и в настоящее время в реестре заказчиков в ЕИС. Теперь появится отдельное постановление Правительства РФ, которое установит порядок ведения реестра заказчиков в ЕИС по 223-ФЗ.

- **II. С 31 декабря 2017 года разрешено использование корпоративных, региональных и муниципальных информационных**

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

систем для размещения информации, которая подлежит размещению в ЕИС по 223-ФЗ (части 22-25 статьи 4 Закона № 223-ФЗ). Таким образом, легализуется существующая в ряде субъектов РФ практика размещения информации о закупках через их региональные информационные системы. Также разрешается размещать информацию через корпоративные информационные системы. При этом информация, размещаемая в ЕИС, имеет приоритет по отношению к информации, размещаемой в таких системах.

▪ III. Конкретизированы правовые последствия неразмещения в установленный законом срок заказчиком положения о закупке или решения о присоединении к положению о закупке головной организации (часть 5.1 статьи 8 Закона № 223-ФЗ). Ранее за неразмещение положения о закупке в ЕИС в установленный срок заказчик должен был осуществлять закупки по 44-ФЗ. Теперь заказчик в такой ситуации должен применять не все положения 44-ФЗ, а только те, которые перечислены в части 5.1 статьи 8 закона № 223-ФЗ:

1. обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

2. выбор способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

3. осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 — 3, 5 — 8 статьи 30 закона № 44-ФЗ. При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

4. применение требований к участникам закупок;

5. оценка заявок, окончательных предложений участников закупки;

6. создание и функционирование комиссии по осуществлению закупок;

7. определение поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 — 5 главы 3 закона № 44-ФЗ. При этом заказчики:

▪ а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом;

- б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такого согласования;

8. осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ. При этом заказчики:

- а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса или запроса предложений несостоявшимися;

- б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

- Жалобы на неприменение заказчиками отдельных положений 44-ФЗ, а также на нарушения порядка применения указанных положений 44-ФЗ, рассматриваются не в рамках 44-ФЗ, а в рамках ч. 10 ст. 3 закона № 223-ФЗ и ст. 18.1 закона № 135-ФЗ.

Изменения, вступающие в силу с 1 июня 2018 года

С 1 июня 2018 вступают в силу и иные изменения, по мнению К. В. Кузнецова – Эксперта-практика в сфере закупок, руководителя Центра эффективных закупок TeNodery.ru (<http://www.teNodery.ru>), революционные поправки.

В качестве подобных поправок выделяются следующие.

1. Положением о закупке должны будут предусматриваться конкурентные и неконкурентные закупки, а так же устанавливаться

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

порядок осуществления таких закупок. Конкурентные закупки по умолчанию – в электронной форме, но допустимо предусмотреть в положении их проведение и в «бумажной». Однако конкурентные закупки с участием СМСП (субъекты малого и среднего предпринимательства) – только в электронной форме (причем только на площадках, соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ и отобранных Правительством РФ).

2. Участником закупки является любое физическое или юридическое лицо (и объединения первых или вторых). При этом более не действует ограничение, что такие лица должны также соответствовать требованиям, установленным заказчиком в положение о закупке. Что открывает новые возможности для обжалования со стороны «закупочных рейдеров» (ранее были неоднократные случаи отказов контролирующих органов в принятии жалобы от «не участника» закупки – подателя, не соответствующего требованиям положения о закупки, например, не выразившего ранее заинтересованности в участии путем подачи заявки или запроса разъяснений). Тем не менее, как и раньше, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

3. НМЦД (начальная (максимальная) цена договора) указывается одним из следующих способов:

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота),
- формула цены и максимальное значение цены договора,
- цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

4. Вводятся ограничение на использование товарных знаков (знаков обслуживания и т.п.), близкие к установленным в правилах контрактной системы. В случае указания на товарный знак необходимо использование слов «или эквивалент» (за некоторыми исключениями). Следует обозначить одну проблему, которая многократно возникала перед заказчиками, использовавшими ранее подобную формулировку: если указываешь «или эквивалент», – не забывай определять параметры эквивалентности, причем желательно – не фиксированные (точное значение), а диапазонные (от... до...).

5. Облегчаются и становятся более разумными требования к документам закупки: для запросов котировок не требуется документация о закупке, а для закупки у единственного поставщика –

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

извещение и документация (в остальных случаях конкурентных закупок, как и прежде, требуется извещение + документация + проект договора).

6. Устанавливается порядок проведения конкурентной закупки, включая ряд обязательных требований к ее срокам и документообороту, а также особенности для такой закупки в электронной форме.

- Даны определения всех предусмотренных законом способов закупки;

- Минимальные сроки на размещение извещения и документации в ЕИС: конкурс, аукцион – 15 дней, запрос котировок (только извещение) – 5 рабочих дней, запрос предложений – 7 рабочих дней. (для закупок у СМСП – сроки короче).

- Документация закупки разрабатывается всегда, кроме запроса котировок. Уточнены и требования к содержанию извещения и документации.

- Для конкурентной закупки обязательна комиссия (соответственно, для неконкурентной закупки ее может и не быть).

- Только одна заявка от участника, которую можно изменить или отозвать до окончания срока подачи. А значит, заказчики, привыкшие работать с подачей альтернативных предложений, должны эту возможность аккуратнее регламентировать (основное и альтернативное предложение – в составе одной заявки).

- Отмена проведения закупки заказчиком допустима только до окончания срока подачи заявок (решение – в ЕИС в день его принятия). Позднее – только в случае обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с ГК РФ. Или, разумеется, предписания ФАС России или решения суда.

- Ответ на запрос разъяснений (с указанием предмета запроса, но не его автора) – в течение 3 рабочих дней с размещением в ЕИС, право заказчика не разъяснять, если запрос позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи. При этом разъяснения не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

- В случае внесения изменений – информация в ЕИС в течение 3 дней со дня принятия решения, а оставшийся срок подачи должен составлять не менее половины начального (при необходимости – продление).

- Конкурентные закупки могут быть многоэтапными.

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

- Легализован механизм, лежащий в основе «прейскурантных» и «зонтичных» закупок – по итогам конкурентной закупки заказчик вправе заключить договоры с несколькими участниками такой закупки.

- Установлены требования к содержанию протоколов (составляемому в ходе закупки (по результатам этапа) и итоговому).

- Срок хранения протоколов, заявок, документации, извещения, изменений, разъяснений – не менее 3 лет.

- Обеспечение заявки не устанавливается, если НМЦД не превышает 5 млн. руб., в остальных же случаях оно не может быть более 5% от НМЦД. Такое обеспечение удерживается при уклонении от заключения договора или непредставлении обеспечения исполнения договора.

- По итогам конкурентной закупки возможно заключение нескольких договоров.

- Договор – не ранее 10 и не позднее 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола (при необходимости одобрения органом управления заказчика или обжаловании – 5 дней с даты таких решений).

7. Определяются особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме.

- Документооборот закупки, от подачи заявки до формирования проектов протоколов обеспечивается электронной площадкой.

- Вводится определение оператора электронной площадки

- Для участия в закупке участнику необходима аккредитация, порядок определяет оператор электронной площадки.

- В документообороте используется усиленная квалифицированная электронная подпись.

- Оператор размещает информацию и направляет уведомления в течение часа (изменения, разъяснения и др.)

8. Определены требования к конкурентной закупке закрытым способом.

- Закрытые конкурентные закупки в случае государственной тайны или соответствующего решения Правительства РФ.

- Информация о такой закупке не размещается в ЕИС. Остальные правила – как для конкурентных закупок, к участию адресно приглашаются не менее 2 участников, способных выполнить договор.

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

• Правительство РФ определяет особенности документооборота, аккредитации и операторов при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме.

9. Детально регламентированы особенности конкурентной закупки в электронной форме только для СМСП.

10. Требования к закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и исчерпывающий перечень случаев ее проведения устанавливается положением о закупке.

Многие из перечисленных выше нововведений нуждаются в более подробном раскрытии. Рассмотрим некоторые нюансы, которые касаются уже рассмотренных новелл, а именно:

- 1) применения типового положения о закупке;
- 2) использования региональных, муниципальных и корпоративных информационных систем в сфере закупок;
- 3) изменений в порядке обжалования;
- 4) новых полномочий Правительства РФ;
- 5) особенностей применяемых способов закупок;
- 6) описания предмета закупки, в том числе указания на товарные знаки;
- 7) особенностей конкурентных закупок среди СМСП.

Итак...

1. Типовое положение о закупке

Типовое положение о закупке должно содержать не подлежащие изменению при разработке и утверждении своих положений заказчиками:

- 1) порядок подготовки/осуществления закупки;
- 2) способы закупок и условия их применения;
- 3) срок заключения договора по результатам конкурентной закупки.

Оно также должно предусматривать особенности участия СМСП в закупках. Типовое положение и изменения в него размещаются в ЕИС в течение 15 дней с даты утверждения.

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

Изменение в типовое положение – обязательно для применения всеми заказчиками, у которых положения о закупке утверждены в соответствии с типовым. При изменении типового должен указываться срок для таких изменений, не менее 15 дней с даты размещения изменений в ЕИС.

2. Региональные, муниципальные и корпоративные информационные системы в сфере закупок

В соответствии с поправками стало возможным размещение заказчиками информации через взаимодействующие с ЕИС:

- корпоративные информационные системы;
- созданные в соответствии с Законом № 44-ФЗ региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок. Однако в случае выявления противоречий в информации приоритет остается за информацией, размещенной в ЕИС. Исчисление сроков осуществляется также с момента размещения информации в ЕИС.

3. Изменения в порядке обжалования

Со дня вступления в силу поправок меняется перечень случаев для обжалования. Он теперь включает в себя:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки/осуществления закупки в положении о закупке заказчика;

- не размещение в ЕИС положения о закупке и изменений в него, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, иной информации, подлежащей размещению по закону или нарушение сроков такого размещения;

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

- осуществление заказчиками закупки в отсутствие утвержденного и размещенного в ЕИС положения о закупке без применения отдельных положений Закона № 44-ФЗ;

- не размещение или размещение в ЕИС недостоверной информации о годовом объеме закупки у СМСП.

С **01.07.2018** также можно будет обжаловать нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки ТРУ требований, установленных Законом № 223-ФЗ.

Кроме того, обжалование (а так же обращение в суд) может быть инициировано в адрес заказчиков, в отношении которых проводится

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

мониторинг соответствия либо оценка соответствия Корпорацией развития МСП и органами исполнительной власти.

Единственным светлым для заказчика пятном в подобном расширении возможностей для обжалования является то, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Однако в любом случае, обжаловать решения ФАС России на том основании, что рассмотрение предмета жалобы не входит в ее компетенцию, будет уже намного сложнее.

4. Дополнительные полномочия Правительства РФ

Права Правительства РФ по установлению дополнительных правил для закупок по Закону № 223-ФЗ существенно расширились и будут дополнительно включать следующие:

- среди особенностей участия СМСП в закупке отдельных заказчиков оно может предусмотреть обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только СМСП;

- для закупок, которые не размещаются в ЕИС по решению Правительства РФ (перечни и группы продукции), могут быть установлены особенности, в том числе:

- особенности их осуществления в электронной форме;
- особенности электронного документооборота;
- порядок работы с обеспечением заявки;
- перечень операторов электронных площадок, единые требования к электронным площадкам, их функционированию и их операторам. Разумеется, на сегодняшний день главной интригой остается перечень операторов электронной площадки.

5. Способы закупки

С **01.08.2018** все закупки по Закону № 223-ФЗ официально разделятся на конкурентные и неконкурентные.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

- 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком путем размещения в ЕИС извещения и документации закупки или посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке (в случаях, предусмотренных законом);

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением специальных требований, установленных в Законе № 223-ФЗ для конкурентных закупок.

При несоблюдении этих условий закупка является неконкурентной.

В числе способов осуществления конкурентных закупок:

1) торги (кроме классических конкурса (открытый, закрытый и в электронной форме) и аукциона (открытый, закрытый и в электронной форме), к ним относятся теперь так же запрос котировок (закрытый и в электронной форме) и запрос предложений (закрытый и в электронной форме). Напомним, что излюбленными способами конкурентного выбора поставщика для заказчиков ранее были запрос предложений и запрос котировок, так как, считая их не торгами, можно было обоснованно, например, предусмотреть необязательность заключения договора с победителем и другие удобные для заказчика условия. Теперь данная «лазейка» закрывается.

2) иные способы, установленными положением о закупке (а значит там вновь можно приоткрыть «лазейку», введя вместо запроса предложений, например, «редукцион» и «тендер»).

Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

6. Описание предмета закупки (техническое задание). Товарные знаки.

При конкурентной закупке заказчик в описании предмета закупки указывает при необходимости:

- функциональные характеристики (потребительские свойства);
- технические и качественные характеристики;
- эксплуатационные характеристики.

При этом в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении

- товарных знаков;

- знаков обслуживания;
- фирменных наименований;
- патентов, полезных моделей, промышленных образцов;
- наименование страны происхождения товара, а так же требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Исключение составляют случаи, если «не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки». Эти формулировки были явно позаимствованы из действующих правил контрактной системы (хотя интересным нюансом стало то, что последние правки в закон № 44-ФЗ данную формулировку исключают). Например, таким случаем может быть изготовление уникального оборудования.

В случае обоснованного использования товарного знака необходимо указывать слова «(или эквивалент)». Исключения составляют:

- несовместимость товаров с другими товарными знаками и необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (отметим, что именно технической документацией, а не условиями гарантии);
- закупки товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- закупки с указанием конкретных товарных знаков и т.п., если это предусмотрено условиями международных договоров РФ или условиями договоров заказчиков, в целях исполнения ими обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами (но не с физическими лицами, в т. ч. индивидуальными предпринимателями).

7. Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме среди СМСП

Данную категорию нововведений по праву можно назвать основной, радикально меняющей правила работы заказчиков, которые обязаны проводить закупки среди СМСП (напомним, что эта обязанность существует далеко не у всех заказчиков).

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

1. Закупки проводятся на площадках, отобранных в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Законом № 44-ФЗ и дополненными Правительством РФ (в настоящее время по Закону № 44-ФЗ определено 6 площадок). Сам перечень соответствующих площадок утверждается Правительством РФ. Таким образом, ошибочным является бытующее мнение о том, что закупки среди СМСП будут проходить только на площадках «госзакупочной шестерки». Вполне вероятно, что итоговый перечень заметно расширится.

2. При подобных закупках заказчик может использовать закрытый перечень способов закупки, устанавливаются и сроки размещения извещения до даты окончания срока подачи заявок:

- конкурс в электронной форме (не менее 7 дней, если НМЦД не превышает 30 млн. руб., 15 дней – если превышает);
- аукцион в электронной форме (7 и 15 дней соответственно);
- запрос предложений в электронной форме (5 рабочих дней, НМЦД не может превышать 15 млн. руб.);
- запрос котировок в электронной форме (4 рабочих дня, НМЦД не может превышать 7 млн. руб.).

3. Определены возможные этапы конкурса в электронной форме:

1) проведение заказчиком обсуждения с участниками закупки условий исполнения договора в целях уточнения требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых ТРУ или обсуждение заказчиком предложений, содержащихся в заявках участников, в целях уточнения требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых ТРУ (в законе данный пункт технически представлен двумя этапами, но они не проводятся совместно);

2) рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе, содержащих окончательные предложения;

3) проведение квалификационного отбора;

4) сопоставление дополнительных ценовых предложений о снижении цены договора, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг (в этом случае участники информируются о наименьшем ценовом предложении).

При этом соблюдается определенная в законе последовательность этапов, определяются в документации сроки каждого этапа, по результатам каждого этапа – составляется отдельный протокол, итоги

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

оформляются итоговым протоколом. При уточнении документации – подача окончательных предложений.

4. Аукцион в электронной форме может включать в себя этап проведения квалификационного отбора (с установлением в извещении сроков проведения). «Шаг» аукциона – от 0,5% до 5% НМЦД, снижение только в пределах «шага», нельзя подавать предложение о цене, равное уже сделанному участником, или большее.

5. При запросе котировок в электронной форме в заявке, в том числе, должно быть предложение по цене договора и согласие на его выполнение.

6. При запросе предложений в электронной форме допускается проведение квалификационного отбора.

7. Обеспечение заявок на участие – путем внесения денежных средств на специальный счет в банке из перечня, определенного Правительством РФ, или предоставления банковской гарантии, по выбору участника закупки.

8. Аккредитация участника закупки на электронной площадке – в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ.

9. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Заявка на участие в электронных конкурсе, аукционе, запросе предложений состоит из 2 частей:

- описание продукции (без раскрытия сведений об участнике закупки, за раскрытие – отклонение заявки (до последних изменений в законе №44-ФЗ формулировки были мягче – там не предполагались санкции за раскрытие подобной информации и в первой части заявки. Хотя очевидно, что ничто не мешает заинтересованному участнику закупки и сейчас неофициально информировать о своем участии заказчика (от прямого сообщения до характерных информационных пометок в заявке (нюансы форматирования и др.)));

- сведения об участнике (включая соответствие единым квалификационным требованиям), окончательном предложении и других условиях исполнения договора.

10. Договор по результатам конкурентной закупки с участием СМСП заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью. Предусматривается возможность составления протокола разногласий и обязанность заказчика указывать причины отказа учесть замечания.

Основные изменения в правила закупок в 2018 году

Разумеется, формат данного обзора позволяет указать и прокомментировать лишь ключевые изменения, упуская технические подробности и частные моменты нововведений. Вполне возможно, что некоторые из отмеченных проблем еще будут устранены до вступления соответствующих норм в силу, в чем мы тоже постараемся принять участие.

Так же, другим законом (<http://sozd.parlameNet.gov.ru/bill/261318-7>), устанавливаются особенности осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, оказания услуг, аренды (включая фрахтование, финансовую аренду) рядом заказчиков-субъектов 223-ФЗ.

Отметим в заключение, что в соответствии с рассмотренным законом всем заказчикам необходимо откорректировать положения о закупке **не позднее 1 января 2019 года**. В ночь на 1 января 2019 года «карета превратится в тыкву»: несоответствующие изменениям в законе положения о закупке считаются неразмещенными. А значит, заказчик до размещения нового положения должен будет работать по основным положениям Закона № 44-ФЗ.