**О Т Ч Е Т**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВЕРХОВСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2016 ГОД**

**Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 60 «Положения о Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области» (далее по тексту Положение о КСП), утвержденного решением Верховского районного Совета народных депутатов от 27.12.2016 года №04/26-рс, о ежегодном представлении районному Совету народных депутатов отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты района, результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, вытекающих их них выводах, рекомендациях и предложениях.**

**Общие положения**

Контрольно-счетная палата Верховского района (далее Контрольно-счетная палата) осуществляет свою деятельность на основании Конституции Российской Федерации, в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Орловской области, Уставом Верховского района, иными муниципальными правовыми актами Верховского района.

В 2016 году структура Контрольно-счетной палаты представлена двумя штатными единицами: председателя и инспектора.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проводилась экспертно-аналитическая, контрольная, организационная и иная деятельность, которая осуществлялась на основе плана работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год в соответствии с регламентом работы, в рамках существующих стандартов.

В истекшем периоде основными целями деятельности Контрольно-счетной палаты являлись:

-организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района и муниципальной собственности;

-финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Верховского района;

-финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов поселений района в рамках осуществления Соглашений по передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля.

**Результаты организационной и экспертно-аналитической деятельности**

В рамках реализации задач, определенных Положением о Контрольно-счетной палате, проводилась финансовая экспертиза проектов решений Верховского районного Совета народных депутатов и иных нормативных правовых актов, предусматривающих расходы за счет средств бюджета района, или влияющих на формирование и исполнение бюджета Верховского района.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой подготовлено и направлено в Верховский районный Совет народных депутатов, администрацию района и ее структурные подразделения **28**  **заключений**, в том числе:

- 3 заключения на проект решения Верховского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Верховского районного Совета народных депутатов №45/354-рс от 28.12.2015 года «О бюджете Верховского района на 2016 год»».

- 1 заключение на проект решения районного Совета народных депутатов «Об основных параметрах бюджета Верховского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;

- 6 заключений на отчеты об исполнении бюджета Верховского района и главных распорядителей бюджетных средств за 2015 год;

**Кроме того**, в рамках осуществления Соглашений по передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, проведена экспертиза и подготовлено **18 заключений** на отчеты об исполнении бюджетов за 2015 год и проекты решений представительных органов поселений Верховского района о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

**Всего Контрольно-счетной палатой Верховского района в 2016 году проведено 27 экспертиз и подготовлено столько же заключений на правовые акты органов местного самоуправления Верховского района и поселений Верховского района, отчеты об исполнении бюджетов главных распорядителей бюджетных средств.**

**В рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий** в качестве наиболее значимых следует отметить проведение экспертизы проекта решения Верховского районного Совета народных депутатов «Об основных параметрах бюджета Верховского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и проектов решений Советов народных депутатов сельских поселений по аналогичному вопросу.

При проведении экспертизы проектов бюджетов поселений высказаны замечания Русско-Бродскому сельскому поселению на неправомерное планирование расходов бюджета на 2017 год по разделу 0400 «Национальная экономика», по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в сумме 50,0 тыс. рублей.

**При проведении экспертизы отчетов об исполнении бюджетов** поселений за 2015 год высказаны замечания по полноте предоставления отчетности и согласованности отдельных форм отчетности по 5 сельским поселениям, в том числе: Теляженское, Скородненское, Туровское, Коньшинское, Нижнее-Жерновское.

В Теляженском сельском поселении в бюджете на 2016 год утвержден резервный фонд в сумме 56,0 тыс. рублей. Согласно представленной документации, средства резервного фонда расходовались на проведение культурно-массовых мероприятий, материальную помощь образовательному учреждению, приобретение венков и т.д.

В соответствии со статьей 81, п.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-спасательных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Всего экспертно-аналитическими мероприятиями в отчетном 2016 году было охвачено более 830,0 млн. рублей бюджетных средств.

**В рамках проведения организационных мероприятий** следует отметить заключение Соглашений с администрациями поселений Верховского района по передаче части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля в 2017 году. Всего было заключено 11 таких Соглашений. Соглашения заключили все поселения Верховского района. По итогам исполнения Соглашений за 2016 год в районный бюджет поселениями перечислены межбюджетные трансферты в полном объеме.

**Результаты контрольной деятельности за 2016 год.**

За отчетный период в рамках проведения последующего контроля проведено 13 контрольных мероприятий, в том числе:

- 11 мероприятий по вопросу проверки целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Верховского района бюджетам городского и сельских поселений;

- 2 мероприятия – по вопросу соблюдения действующего законодательства при использовании бюджетных ассигнований, выделенных из бюджета Верховского района на финансирование:

1) МБОУ «Верховская средняя общеобразовательная школа №2»

2) МБОУ «Троицкая средняя общеобразовательная школа»;

- 1 контрольное мероприятие по поручению Контрольно-счетной палаты Орловской области по вопросу достоверности расчетов за потребленные топливно-энергетические ресурсы в МУП «Теплосервис».

В процессе проведения контрольных мероприятий было по тем или иным вопросам проверено сплошным и выборочным методом 18 организаций и учреждений, в том числе:

- 10 сельских поселений Верховского района и 1 городское поселение Верховье;

- 4 учреждения культуры;

- 2 учреждения образования;

-1 предприятие ЖКХ

По результатам проверок составлено 19 актов проверок, в том числе: 5 промежуточных актов, проведено 7 встречных проверок.

Всего контрольными мероприятиями в отчетном году было охвачено около 92,0 млн. руб. бюджетных средств.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой, показали, что большинство бюджетных средств использовались бюджетополучателями на законных основаниях, без существенных нарушений и по целевому назначению.

Вместе с тем, недостаточный контроль со стороны учредителей и главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью подведомственных учреждений, нередко становится причиной нарушений

бюджетного законодательства в части обоснованности и законности тех или иных выплат, соблюдения порядка проведения денежных расчетов и

эффективности использования бюджетных средств.

**В ходе проведения контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой в 2016 году выявлено:**

1) Нарушение трудового законодательства, в нарушение статьи 151 Трудового Кодекса РФ производилась оплата за 0,5 ставки методиста директору МБУ «Верховский Дом культуры» Внукову В.Н. без приказа и согласования с Учредителем и без оформления дополнительного Соглашения к трудовому договору. Всего за проверяемый период с нарушением трудового законодательства ему выплачено заработной платы в сумме 109512,0 рублей, из них 63820,0 рублей за счет средств межбюджетных трансфертов.

2) Нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления и Положения ЦБ РФ «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации в части расчетов с подотчетными лицами, а именно, заявления на выдачу подотчетных сумм не имели надписи руководителей о сумме наличных денег и о сроке, на который выдаются наличные деньги, авансовые отчеты предоставлялись несвоевременно, выдача подотчетных сумм производилась лицам, имеющим задолженность.

3) проверкой расходования бюджетных ассигнований по статье 290 «Прочие расходы» в МБОУ «Троицкая средняя общеобразовательная школа» установлено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 55248,69 рублей – произведена оплата по исполнительным листам и требованиям ООО «Интер РАО», Пенсионного фонда, МИФНС, ООО «Ростелеком» пени и госпошлины.

По материалам проверок Контрольно-счетной палатой были вынесено 2 представления, и в установленные законодательством сроки получены ответы от проверенных организаций о проводимой работе по устранению отмеченных нарушений.

**Информационная и иная деятельность**

В 2016 году Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях комитета по бюджету, налогам и экономическим реформам, заседаниях районного Совета народных депутатов, оперативных совещаниях, проводимых Главой района и Главой администрации Верховского района.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и планах работы размещалась на странице официального информационного сайта администрации Верховского района и в районных средствах массовой информации.

В течение 2016 года Контрольно-счетной палатой в пределах полномочий оказывалась консультативная помощь в решении финансовых, экономических, имущественных и других вопросах муниципальным бюджетным учреждениям и администрациям сельских поселений.

Проводимые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия были, в первую очередь, ориентированы на оказание практической помощи проверяемым организациям, учреждениям в повышении эффективности их работы, укреплении бюджетно-финансовой дисциплины и налаживании должного бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

**Основные выводы и предложения по совершенствованию деятельности Контрольно-счетной палаты**

Результаты контрольной и аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году позволяют сделать следующие выводы:

1. Экспертиза районного бюджета на 2017 год показала, что в условиях сложной экономической ситуации и недостаточности финансовых ресурсов перед участниками бюджетного процесса остро стоят следующие задачи:

- необходимость изыскания дополнительных резервов пополнения доходной части бюджета;

- совершенствование системы анализа и прогноза налоговых и неналоговых поступлений в бюджет с целью выявления налогового потенциала;

- контроль за эффективным использованием муниципальной собственности района;

- контроль за соблюдением законодательства в сфере земельных и трудовых отношений.

2. Усиление ответственности должностных лиц за соблюдение бюджетного законодательства, в частности, за осуществление ими внутреннего финансового контроля в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, в связи с чем необходимо шире внедрять в практику применение бюджетных мер принуждения к нарушителям финансовой дисциплины, усиление в пределах своих полномочий внешнего контроля за целевым расходованием бюджетных средств, сокращением неэффективных бюджетных расходов.

3.В качестве первоочередных приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году являются:

- осуществление контроля за соблюдением законности и эффективности расходования средств районного бюджета и бюджетов поселений;

- обеспечение эффективности и результативности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Неизменными принципами в деятельности Контрольно-счетной палаты, по-прежнему, будут оставаться такие принципы, как законность, объективность, независимость и гласность.