

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХОВСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 декабря 2021 года № 634

п. Верховье

Об утверждении муниципальной Программы

«Развитие системы комплексной безопасности в Верховском районе

на 2022-2024 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования Верховского района п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие системы комплексной безопасности в Верховском районена 2022-2024 годы» согласно приложению, к настоящему постановлению.

2. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Верховского района www.adminverhov.ru.

3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой

Глава администрации

Верховского района В.А.Гладских

#### Приложение

к постановлению администрации

Верховского района

от 16 декабря 2021 г. № 634

Муниципальная программа

«Развитие системы комплексной безопасности в Верховском районе

на 2022-2024 годы»

Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной Программы | Муниципальная программа «Развитие системы комплексной безопасности в Верховском районе на 2022-2024 годы»(далее - Программа). |
| Ответственный исполнитель Программы | Администрация Верховского района (специалист, уполномоченный на решение задач в области ГО и ЧС – главный специалист по ГО и ЧС) |
| Соисполнители Программы | Не предусмотрены |
| Подпрограммы | Не предусмотрены |
| Цели муниципальной Программы | Основной целью Программы является создание условий, направленных на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по защите населения и объектов обеспечения жизнедеятельности от угроз природного и техногенного характера, обеспечению безопасности людей на водных объектах, пожарной безопасности, а также обеспечению необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития Верховского района Орловской области. |
| Задачи муниципальной | 1. Обеспечение и поддержание в готовности органов управления, сил и средств к экстренному реагированию и оперативным действиям по предупреждению и ликвидации ЧС.  2. Разработка и осуществление комплекса превентивных мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС для населения и объектов экономики.  3. Развитие системы мониторинга, прогнозирования и оценки последствий ЧС.  4. Создание запасов материальных, технических и иных средств.  5. Обеспечение мер по пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.  6. Подготовка населения к действиям при возникновении ЧС. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной Программы | В ходе реализации Программы ожидаются следующие результаты:  повышение уровня информированности населения о чрезвычайных ситуациях и порядке действий при их возникновении;  повышение уровня подготовки по вопросам безопасности жизнедеятельности населения Верховского района, органов управления и сил Верховского районного звена Орловской территориальной подсистемы Единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РЗ ОТП РСЧС);  сокращение затрат и сроков на ликвидацию ЧС;  на 20-30% уменьшить потери населения от ЧС природного и техногенного характера, а в некоторых случаях – полностью избежать их;  повышение уровня защищенности личности и населения района в целом;  1) Ежегодное снижение уровня гибели и травматизма людей в чрезвычайных ситуациях и на пожарах до 5%;  2) Ежегодное снижение размеров материальных потерь от чрезвычайных ситуаций и пожаров до 5%;  3) Ежегодное снижение гибели людей на водных объектах на 3%;  4) Увеличение оснащённости пляжей (мест массового отдыха населения на воде) информационными стендами по приёмам спасания на воде с 1 до 5. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной Программы | 2022-2024 годы (этапы не выделяются) |
| Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной Программы | Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной Программы – 141000 рублей, в том числе:  2022 год – 47000 рублей  2023 год – 47000 рублей  2024 год – 47000 рублей  Финансирование осуществляется за счёт средств районного бюджета.  Объемы расходов на выполнение мероприятий Программа ежегодно уточняется в процессе исполнения годового районного бюджета. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной Программы | Реализация Программы позволит:  - снизить количество ЧС и материальный ущерб от них;  - сократить затраты и время на ликвидацию ЧС (происшествие);  - совершенствовать подготовку по вопросам ГО, предупреждения и защиты в ЧС всех категорий обучаемых;  - снизить количество погибших и пострадавших, снизить ущерб от пожаров;  - обеспечить безопасность людей на водных объектах;  - повысить уровень информированности населения о чрезвычайных ситуациях и порядке действий при их возникновении;  - повысить уровень подготовки руководящего состава РЗ ОТП РСЧС и личного состава сил РЗ ОТП РСЧС по вопросам ГО и ЧС |

**1. Обоснование необходимости разработки Программы**

Повышение эффективности системы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является одним из основных направлений деятельности администрации Верховского района.

Согласно государственным докладам о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф ежегодно растет.

Риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных аварий и катастроф, несут угрозу для населения и объектов экономики.

Разработка муниципальной Программы «Развитие системы комплексной безопасности в Верховском районе на 2022-2024 годы» является одним из элементов решения задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, гражданской обороны.

Программа определяет основы организации обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Верховского района, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории района, организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в минимизации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Верховского района.

Решение этих сложных задач с учетом реально сложившейся экономической обстановки на территории муниципального района, социально-экономического положения населения возможно только программными методами при сосредоточении основных усилий на решении главной задачи – заблаговременного осуществления комплекса мер, направленных на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижения материальных потерь и размеров ущерба окружающей среде.

**2. Приоритеты реализуемой в Верховском районе политики**

**в сфере развития защиты населения от чрезвычайных ситуаций,**

**обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, основные цели и задачи Программы**

К числу приоритетных направлений на территории Верховского района относятся:

- сокращение числа чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на воде;

- предупреждение гибели людей при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- минимизация материального и социально-экономического ущерба.

Основной целью Программы является обеспечение надежной защиты населения и территории района от последствий ЧС природного и техногенного характера, осуществление мероприятий ГО, защита жизни и здоровья, предотвращение гибели людей и минимизация возможного ущерба. Программа предусматривает решение следующих задач:

- развитие системы мониторинга, прогнозирования возникновения и оценки последствий ЧС различного характера;

- поддержание в постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях;

- подготовка населения к действиям в условиях ЧС и защите от ее последствий;

- обеспечение и поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств к экстренному реагированию и оперативным действиям по предупреждению и ликвидации ЧС;

- разработка и осуществление комплекса превентивных мероприятий, направленных на смягчение последствий ЧС для населения и объектов экономики;

**3. Этапы и сроки реализации Программы**

Программа реализуется в период с 2022 по 2024 год без разбивки на этапы.

**4. Перечень основных мероприятий Программы**

4.1. Развитие органов управления, сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и гражданской обороны:

- основное мероприятие включает в себя создание и оснащение формирований; подготовку органов управления и сил к действиям по предназначению

4.2. Создание и накопление запасов резерва материальных ресурсов, предназначенных для защиты населения от чрезвычайных ситуации и гражданской обороны:

- основное мероприятие включает в себя приобретение инженерно-технических средств и материалов для ликвидации последствий ЧС (происшествий).

4.3. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья:

- основное мероприятие включает в себя организацию и проведение месячников безопасности людей на водных объектах, информирование население о правилах поведения на водоёмах в СМИ, изготовление (приобретение) информационных знаков, стендов.

4.4.Осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности**:**

- основное мероприятие включает себя приобретение, издание и распространение информационного материала по противопожарной безопасности (листовки, брошюры, плакаты, стенды, учебные и наглядные пособия, учебно-методическая литература), проведение месячников пожарной безопасности, проведение наземных патрулирований в пожароопасный период.

4.5. Пропаганда знаний и подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций:

- основное мероприятие включает себя приобретение, издание и распространение информационного материала (листовки, брошюры, плакаты, стенды, учебные и наглядные пособия учебно-методическая литература), участие (оказание финансовой помощи) при проведении районных соревнований «Юный пожарный», «Школа безопасности», публикации статей в районной газете «Наше Время», информирующих население о мерах безопасности, способах защиты от опасностей мирного и военного времени

**5. Основные меры правового регулирования в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Верховском районе, направленные на достижение целей и конечных результатов Программы**

Реализация Программы предполагает разработку и утверждение комплекса мер правового регулирования.

Разработка и утверждение нормативных правовых актов будет осуществлена в случае внесения изменений и (или) принятия нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровнях, затрагивающих сферу реализации настоящей Программы, а также в случае принятия соответствующих управленческих решений.

**6. Прогноз конечных результатов реализации Программы, перечень целевых показателей (индикаторов) результативности Программы**

Целевыми показателями эффективности реализации Программы будут являться:

- повышение уровня информированности населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций (происшествий), об их возникновении и порядке действий – до 90 %.

- повышение уровня подготовки по вопросам безопасности – до 100 %;

- сокращение затрат и сроков на ликвидацию ЧС;

- на 20-30% уменьшить потери от ЧС природного и техногенного характера, а в некоторых случаях – полностью избежать их;

- повышение уровня защищенности личности и населения района в целом.

**7. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счёт средств бюджета Верховского района Орловской области в объеме 141,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2022 году – 47,0 тысяч рублей, в 2023 году – 47,0 тысяч рублей, в 2024 году – 47,0 тысяч рублей.

Мероприятия Программы реализуются при условии включения данных объемов финансирования в бюджет Верховского района.

**8. Анализ рисков реализации Программы и описание мер по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы**

Выделяются следующие группы рисков, которые могут возникнуть в ходе реализации Программы:

- финансово-экономические риски;

- социальные риски.

Финансово-экономические риски связаны с сокращением в ходе реализации Программы предусмотренных объемов бюджетных средств. Это может потребовать внесения изменений в Программу, пересмотра целевых значений показателей и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий и задач Программы. Сокращение финансирования муниципальной Программы негативным образом может сказаться на макроэкономических показателях муниципальной Программы, может привести к снижению прогнозируемого вклада муниципальной Программы в улучшение качества жизни населения, развитие социальной сферы, экономики Верховского района.

Отдельной разновидностью финансово-экономических рисков является риск неосвоения выделенных денежных средств. Их причиной являются:

1) низкая исполнительская дисциплина ответственных исполнителей Программы, должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий муниципальной Программы;

2) несвоевременная разработка, согласование и принятие документов, обеспечивающих выполнение мероприятий муниципальной Программы;

3) недостаточная оперативность при корректировке плана реализации муниципальной Программы при наступлении веских на то оснований.

Социальные риски связаны с вероятностью повышения социальной напряженности из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях в силу наличия разнонаправленных социальных интересов социальных групп, а также в условиях излишнего администрирования.

В целях минимизации указанных рисков в процессе реализации муниципальной Программы предусматривается создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности, выявления круга приоритетных объектов и субъектов целевого финансирования, применения технологии решения актуальных проблем.

**9. Порядок и методика оценки эффективности муниципальной Программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной Программы производится ответственным исполнителем муниципальной Программы ежегодно и обеспечивает мониторинг результатов реализации с целью уточнения степени достижения цели, решения задачи выполнения мероприятий муниципальной Программы.

Результаты оценки эффективности реализации муниципальной Программы представляются в составе годового отчета ответственного исполнителя Программы о ходе ее реализации.

Оценка эффективности реализации муниципальной Программы осуществляется в один этап.

Приложение 1

к муниципальной Программе

«Развитие системы комплексной безопасности Верховского района на 2022-2024 годы»

Перечень основных мероприятий муниципальной Программы

«Развитие системы комплексной безопасности Верховского района на 2022-2024 годы»

| № п/п | Наименование основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок | | Ожидаемый непосредственный результат |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| начала реализации | окончания реализации |
| 1 | Развитие органов управления, сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны | Администрация Верховского района (главный специалист по ГО и ЧС) | 2022 | 2024 | Повышение уровня готовности органов управления и сил к действиям по предназначению |
| 2 | Создание и накопление запасов материальных ресурсов, предназначенных для защиты населения от чрезвычайных ситуации и по гражданской обороне | Администрация Верховского района (главный специалист по ГО и ЧС) | 2022 | 2024 | Обеспечение оперативного реагирования на ЧС (происшествия) |
| 3 | Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | Администрация Верховского района (главный специалист по ГО и ЧС) | 2022 | 2024 | Ежегодное снижение гибели людей на водных объектах |
| 4 | Осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности | Администрация Верховского района (главный специалист по ГО и ЧС) | 2022 | 2024 | Ежегодное снижение уровня гибели и травматизма людей в чрезвычайных ситуациях и на пожарах |
| 5 | Пропаганда знаний и подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций | Администрация Верховского района (главный специалист по ГО и ЧС) | 2022 | 2024 | Ежегодное снижение уровня гибели и травматизма людей, повышение уровня подготовки |

Приложение 2

к муниципальной Программе

«Развитие системы комплексной безопасности Верховского района на 2022-2024 годы»

Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и конечных результатов Программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель | Ожидаемые сроки принятия правового акта |
| 1 | Постановление администрации Верховского района | Решение о внесении изменений (корректировке) в муниципальную программу «Развитие системы комплексной безопасности Верховского района на 2022-2024 годы» | Администрация Верховского района (главный специалист по ГО и ЧС) | Ежегодно, по мере необходимости |

Приложение 3

к муниципальной Программе

«Развитие системы комплексной безопасности Верховского района на 2022-2024 годы»

План реализации Программы, ресурсное обеспечение Программы за счет средств бюджета Верховского района

| Статус Программы/  мероприятия | Наименование  муниципальной Программы, основного мероприятия Программы | Ответственный исполнитель, соисполнители Программы | Всего по муниципальной Программе | Расходы (тыс. рублей) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2022 | 2023 | 2024 |
| Муниципальная Программа | «Развитие системы комплексной безопасности Верховского района на 2019-2021 годы» | Администрация Верховского района (Главный специалист по ГО и ЧС) | 141,0 | 47,0 | 47,0 | 47,0 |
| Основное мероприятие 1 | Развитие органов управления, сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны |  | 18,0 | 6,0 | 6,0 | 6,0 |
| Основное мероприятие 2 | Создание и накопление запасов резерва материальных ресурсов, предназначенных для защиты населения от чрезвычайных ситуации и гражданской обороны |  | 15,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| Основное мероприятие 3 | Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья |  | 90,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| Основное мероприятие 4 | Осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности |  | 9,0 | 3,0 | 3,0 | 3,,0 |
| Основное мероприятие 5 | Пропаганда знаний и подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций |  | 9,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |