

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах работы прокуратуры Верховского района за 2017 год

В соответствии с требованиями организационно-распорядительных документов, итоговых коллегий прокуратуры области деятельность прокуратуры Верховского района в 2017 году была сосредоточена на решении приоритетных задач защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, государственных и общественных интересов, обеспечения средствами прокурорского надзора законности и правопорядка, повышения эффективности противодействия преступности.

Работа прокурора по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Наиболее актуальные вопросы прокурорского надзора и борьбы с преступностью обсуждались на оперативных совещаниях при прокуроре района, а также на координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов Верховского района.

С учетом анализа состояния законности и правопорядка, выделенных приоритетных направлений в план работы прокуратуры района на 2017 год было включено 23 мероприятия, 19 из которых – в соответствии с организационно-распорядительными документами прокуратуры Орловской области, 4 – по инициативе прокуратуры района.

Важнейшие мероприятия выполнены своевременно. Фактов нарушений плановых мероприятий не допусклось.

Прокурором района на оперативных совещаниях рассматривались вопросы деятельности, выполнения плановых мероприятий, заданий, поручений прокуратуры Орловской области.

На оперативных совещаниях при прокуроре района обсуждались проблемы деятельности по приоритетным направлениям деятельности, в т.ч. ход оперативной работы по уголовным делам, о нераскрытых преступлениях, о расследования тяжких и особо тяжких преступлений, о рассмотрении в Верховском районном суде.

Вопросы, принятые на совещаниях, в том числе о проведении по рассмотренным уголовным делам следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, поручения прокурора района выполнены в полном объеме.

В анализируемом периоде особое внимание уделялось объединению усилий правоохранительных органов в выработке согласованных решений и действий.

В рамках координации деятельности правоохранительных органов района по борьбе с преступностью проведено 6 координационных совещания руководителей правоохранительных органов, в том числе:

- о состоянии работы правоохранительных органов района по профилактике, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений (борьбе с преступностью) в 2016 году, первом полугодии 2017 года, а также выработке дополнительных мер направленных на повышение эффективности работы по раскрытию преступлений;

- о состоянии работы правоохранительных органов области в сфере соблюдения конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве;
- о состоянии работы правоохранительных органов района по борьбе с коррупционными преступлениями, выполнении мероприятий по реализации Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы;
- о состоянии законности при рассмотрении правоохранительными органами района сообщений о тяжких и особо тяжких преступлениях против личности, их раскрытии, расследовании, в том числе преступлений прошлых лет.
- о мерах по совершенствованию взаимодействия правоохранительных органов района при выявлении и пресечении коррупционных преступлений, фактов взяточничества, преступленных посягательств на бюджетные средства.

Выбор вопросов, выносившихся на обсуждение, обуславливался, как правило, недостаточной результативностью деятельности на отдельных направлениях либо полным отсутствием таковой, указаниями прокуратуры области, а также изменениями, вносимыми в действующее законодательство. По итогам каждого совещания принимались решения, направленные на выработку конкретных мероприятий, позволяющих изменить сложившуюся ситуацию.

Фактов неисполнения решений координационных совещаний не имелось.

Прокуратурой района совместно с правоохранительными органами района проведено 4 межведомственных совещания, один межведомственный семинар, 3 совещания межведомственных рабочих групп, одно совместное целевое мероприятие для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению.

В качестве мер повышения эффективности координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью используется обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью.

В истекшем году прокуратурой района значительное внимание уделялось вопросам правового просвещения, взаимодействия со средствами массовой информации.

Работа прокурора по взаимодействию со средствами массовой информации.

Прокуратура района осуществляет взаимодействие с органами власти, местного самоуправления, контроля и надзора, средствами массовой информации.

Представитель прокуратуры района 11 раз выступил с информацией о состоянии законности, вносимых изменениях в законодательство, на заседаниях и совещаниях представительных и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления.

В целях обеспечения гласности прокуратурой района подготовлено 52 выступления в СМИ (АППГ – 30). Помимо печатных изданий (12 выступлений, АППГ-9), информация о работе прокуратуры района также размещалась в сети Интернет – 40 выступлений (АППГ – 16). Наиболее часто в средствах массовой информации освещались вопросы, связанные с надзором за соблюдением прав и свобод граждан, о борьбе с преступностью, о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму, о противодействии коррупции, о надзоре за исполнением законодательства контролирующими органами в сфере предпринимательства.

Работа прокурора по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению.

Во исполнение требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 10.09.2008 № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению», прокуратурой района проведено 383 мероприятия (АППГ – 23), включающих в себя выступления в образовательных учреждениях, в том числе совместно с общественными объединениями, участие в семинарах, встречах с отдельными категориями граждан. Сотрудниками прокуратуры района размещено 306 информации на интернет – сайтах органов местного самоуправления; проведено 74 лекции в образовательных учреждениях (АППГ – 18), что указывает о надлежащем взаимодействии с органами местного самоуправления района по основным направлениям деятельности.

В прокуратуре района ведутся контрольные экземпляры кодексов РФ, в которые систематически ответственным лицом вносятся изменения и дополнения.

Работа прокурора по участию в правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

На территории Верховского района расположено 12 муниципальных образований, из них 10 сельских поселений, одно – городское, администрация района.

Прокуратурой района на постоянной основе осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления района при разработке нормативных правовых актов, оказывается методическая помощь по вопросам приведения имеющихся нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

В истекшем периоде муниципальными образованиями района принято 242 нормативно-правовых акта, в основном в сферах: прав и свобод человека и гражданина, бюджета, налогового, муниципальной службы.

В исследуемом периоде прокуратурой района направлено 12 предложений для включения в планы подготовки нормативных правовых актов органов местного самоуправления в области муниципальной службы, муниципальными образованиями района предложения учтены и включены в план нормотворческой деятельности.

В целях предотвращения принятия представительными органами местного самоуправления незаконных правовых актов постоянно применяется такая форма работы как предварительное изучение проектов нормативных правовых актов до их официального принятия.

Так, прокуратурой района дано 18 отрицательных заключений на проекты муниципальных нормативных правовых актов представительных органов с замечаниями и предложениями об устранении несоответствий проектов законодательству, которые учтены муниципальными образованиями при принятии соответствующих НПА.

Прокуратурой района проводятся проверки соответствия нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, действующему законодательству.

Характерными нарушениями, выявленными в процессе прокурорских проверок, являются: отсутствие необходимых нормативных правовых актов по отдельным вопросам, несоответствие принятых нормативных правовых актов требованиям действующего законодательства, в т.ч. в связи с неурегулированием в них вопросов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления.

Прокуратурой района в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органам местного самоуправления района направлено 85 информационных (предложений) об изменении, дополнении, о принятии муниципальных нормативных правовых актов, которые муниципальными образованиями приняты к сведению, по ним приняты необходимые НПА.

Также, прокуратурой района в 2017 году в целях устранения причин и условий, способствующих нарушениям законодательства в сфере нормотворчества внесено 31 представление, по результатам рассмотрения которых 30 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, необходимые НПА разработаны и приняты. В анализируемом периоде 2017 года прокуратурой района опротестовано 44 нормативно-правовых актов, в связи с внесенными изменениями в законодательство.

Прокуратурой района муниципальным образования направлено 2 модельных нормативных правовых акта в области порядка проведения схода граждан и урегулирования конфликта интересов, по ним принято 18 муниципальных нормативных правовых актов.

В анализируемом периоде 2017 года прокуратурой района опротестовано 44 нормативно-правовых актов, в связи с внесенными изменениями в законодательство, акты прокурорского реагирования рассмотрены, в НПА внесены необходимые изменения.

Представитель прокуратуры района в 2017 году принял участие в 30 заседаниях Совета народных депутатов муниципальных образований района, из них 6-х заседаний районного Совета народных депутатов, лично прокурором – 4, поселкового Совета – 10, 14 – сельских поселений, 4 – заседаний комитетов представительных органов местного самоуправления.

В 2017 году проведено 11 межведомственных совещаний - учебных занятий, по проблемам муниципального нормотворчества, на которых представителем прокуратуры района осуществлялось разъяснение изменений, внесенных в федеральное законодательство, законодательство области, обсуждались вопросы по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с внесенными изменениями.

Участие прокуроров в правотворческом процессе обеспечено, в случае необходимости используется право законодательной инициативы, предоставленное региональными органами власти. Право прокурора района на участие в правотворческой деятельности закреплено в уставах муниципальных образований района.

Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность прокуратуры района в 2017 году осуществлялась в соответствии с поставленными Генеральным прокурором Российской Федерации

и прокурора Орловской области задачами по приоритетным направлениям прокурорской работы, основными из которых являлись: защита конституционных прав граждан, прав малообеспеченных слоев населения, несовершеннолетних, обеспечение средствами прокурорского надзора соблюдения законности в сфере экономики, ЖКХ, реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением бюджетного, налогового, таможенного, антимонопольного законодательства, законодательства о государственной и муниципальной собственности, о кредитно-банковской деятельности, об исполнительном производстве, о противодействии незаконному предпринимательству, криминальному банкротству и иным экономическим преступлениям.

В центре внимания прокуратуры района находятся вопросы соблюдения прав и законных интересов граждан, соблюдение налогового, бюджетного, трудового законодательства, законодательства о местном самоуправлении, законодательства о несовершеннолетних.

Прокуратурой района осуществляется надзор за исполнением законов органами государственной власти, органами контроля и надзора и их должностными лицами, руководителями организаций и предприятий района.

В связи, с чем, в план работы прокуратуры района внесен ряд мероприятий, направленных на соблюдение и исполнение действующего законодательства.

При осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в 2017 году выявлено 574 нарушения (АППГ – 536), в целях их устранения внесено 200 представлений (АППГ – 204), по результатам рассмотрения которых 185 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 200); принесено 60 протестов (АППГ – 56); направлено 45 исковых заявлений в суд (АППГ – 53); объявлено 22 предостережения (АППГ – 20), по постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 30 лиц (АППГ – 43). В порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ с соответствующими постановлениями в органы предварительного расследования направлено 4 материала (АППГ – 4) по результатам рассмотрения которых возбуждено 2 уголовных дел (АППГ – 4).

На постоянном контроле прокуратуры района в 2017 году находился вопрос соблюдения норм трудового законодательства, регламентирующих своевременную и в полном объеме оплату труда, что позволило не допустить образования задолженности по заработной плате.

В анализируемой сфере прокуратурой района в исследуемом периоде выявлено 12 нарушений, по которым внесено 4 представления об устранении нарушений законодательства, по результатам рассмотрения которых 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, вынесено 3 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении: 1- ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ, 1 – ч.4 ст.5.27, 1 – ч.6 ст.5.27 КоАП РФ, в суд направлено 1 заявление на 11 тыс. руб. (рассмотрено, удовлетворено, исполнено). Принятыми мерами реагирования погашена задолженность в размере более 600 тыс. руб.

Жалобы и обращения граждан по вопросу несвоевременной выплаты пенсий и пособий кредитными и социальными учреждениями района в прокуратуру района не поступали.

На постоянной основе осуществляется деятельность по защите социальных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Систематически проверяется соблюдение законодательства о социальной защите несовершеннолетних, об охране их жизни и здоровья, особое внимание уделяется своевременности оказания помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей.

В сфере надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратурой района в 2017 году выявлено 95 нарушений законов (АППГ - 100), в целях устранения которых внесено 31 (42) представление, по результатам рассмотрения которых 24 (40) должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, принесено 13 (1) протестов, которые удовлетворены, к административной ответственности по постановлениям прокурора привлечено 7 лиц (6), в суд в защиту интересов несовершеннолетних направлено 17 исков (7).

Вопросы профилактики подростковой преступности рассматривались на совещаниях при главе администрации района, на заседании комиссии по делам несовершеннолетних.

В 2017 году несовершеннолетними на территории района совершено 2 преступления (АППГ – 3 преступления, которые совершены 7 лицами – кража группой лиц по предварительному сговору).

На профилактическом учете в наркологическом кабинете районной ЦРБ по поводу употребления спиртных напитков несовершеннолетние не состоят, по поводу употребления наркотиков на учете также не состоят.

Прокуратурой района в 2017 году осуществлялся постоянный мониторинг соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Особое внимание уделялось реализации органами прокуратуры функций по согласованию внеплановых выездных проверок субъектов малого и среднего предпринимательства в целях защиты их прав и законных интересов, обеспечения законности в сфере предпринимательства.

Так, в январе 2017 года прокуратурой района проведена проверка соблюдения должностными лицами ОМВД России по Верховскому району требований законодательства при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) ОГИБДД ОМВД по Верховскому району, выявлены следующие нарушения законодательства.

В нарушение требований Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», ОМВД к проверке в 2017 году предусмотрено Верховское потребительское общество «Возрождение», относящиеся к категории малого предпринимательства, с целью осуществления контроля в области обеспечения

безопасности дорожного движения запланировано к проверке в 2017 году ЗАО «Славянское», с момента проверки которого УГАДН по Орловской области прошло менее 1 года.

Выявленные при проверке проекта плана нарушения свидетельствуют о недобросовестном, формальном подходе должностных лиц органов полиции к формированию плана и отсутствия должного контроля за деятельностью подчинённых со стороны руководства, о необоснованном расширении проверочных мероприятий, что могло повлечь нарушения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На основании изложенного, прокуратурой района 18.01.2017 внесено представление об устранении нарушений законодательства, которое рассмотрено, удовлетворено, 3 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

В октябре 2017 года прокуратурой района установлено, что в нарушение требований Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок» утверждены правила формирования и ведения единого реестра проверок, выявлены факты невнесения результатов проверок в реестр ОГИБДД ОМВД России по Верховскому району в отношении АО «Русско-Бродский элеватор», АУ ОО «Редакция газеты «Наше время», БСУ ОО «Нижне-Жерновский дом интернат малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов», БУ ОО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Верховского района», ПО «Возрождение», ЗАО АПХ «Верховье», ЗАО «Славянское», КУ ОО «ЦЗН Верховского района», БУ ОО «Центр социального обслуживания Верховского района», МБОУ «Верховская СОШ № 2», МУП «Жилводоканалсервис» администрации Васильевского и Галичнского сельских поселений; должностное лицо уполномоченное на внесение информации в единый реестр проверок не определено.

На основании изложенного, прокуратурой района в октябре 2017 года внесено представление об устранении нарушений законодательства, которое рассмотрено, удовлетворено, 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

В 2017 году органами местного самоуправления Верховского района нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не принимались.

Вместе с тем, решениями сельских поселений района от 2012-13 г.г. утверждены Правила содержания и благоустройства, устанавливающие требования по содержанию зданий (включая жилые дома) сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, участия собственников в благоустройстве прилегающих территорий согласно приложению (далее – Правила).

На основании требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку указанное возложение обязанностей иначе, как на договорной основе законодательством не предусмотрено, прокуратурой района в мае – июне 2017 года принесено главам Песоченского, Васильевского, Коньшинского, Туровского, Н-Жерновского, Р-Бродского, Скородненского, Теляженского, Галичинского, Корсунского, 10 протестов, которые рассмотрены, НПА приведены в соответствие с требованиями законодательства.

Прокуратурой района проводились проверки исполнения федерального законодательства в сферах социального обслуживания и пожарной безопасности, защиты прав и законных интересов граждан пожилого возраста, проживающих в специализированных учреждениях.

На территории района функционирует два учреждения для круглосуточного пребывания социально-незащищенных категорий граждан, расположено одно лечебное учреждение здравоохранения (больница) с наличием стационара.

Все необходимые работы по приведению объектов социальной защиты с круглосуточным пребыванием людей в пожаробезопасное состояние в настоящее время выполнены.

Случаев нецелевого расходования бюджетных средств, выделенных на обеспечение пожарной безопасности, в 2017 году не установлено.

Правоохранительными органами района уголовные дела по преступлениям в анализируемой сфере не возбуждались, не расследовались и в суд не направлялись.

На территории района учреждения с круглосуточным пребыванием людей, правовой статус которых не определен, отсутствуют.

Социальных учреждений с круглосуточным пребыванием людей, деятельность которых приостановлена, не имеется.

Органами прокуратуры района осуществляется регулярный надзор за исполнением законодательства, направленного на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Вопросы о практике работы правоохранительных органов по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков являлись предметом рассмотрения на заседании антинаркотической комиссии района.

Так, в июне 2017 года в связи с отсутствием плана антинаркотических мероприятий в органы местного самоуправления внесено 11 представлений, которые рассмотрены, удовлетворены, 10 должностных лиц привлечено к ответственности.

Органами прокуратуры ежемесячно обобщается и анализируется состояние законности по соблюдению прав граждан в жилищно-коммунальной сфере.

В истекшем году крупных аварий, повлекших прекращение подачи электроэнергии на длительный срок, в районе не происходило.

В исследуемой сфере в 2017 году выявлено 31 нарушение, по которым внесено 15 представлений об устранении нарушений законодательства, по результатам рассмотрения которых 13 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, принесен один протест, который удовлетворен.

Так, Решением Верховского поселкового Совета народных №41\3 от 30.06.2016 «О внесении изменений в муниципальную целевую программу «Улучшение теплоснабжения в поселке Верховье на 2011-2015 г.г.» и действующую схему теплоснабжения поселка Верховье постановлено отключить от системы централизованного теплоснабжения и завершить переход на индивидуальное поквартирное отопление многоквартирного жилого дома по адресу: пгт.Верховье, ул. Ленина, д. 58, отапливающего от котельной комбикормового завода (пункт 2 решения).

Федеральным законом «О теплоснабжении» № 190 ФЗ от 27.07.2010, установлено, что перевод многоквартирного жилого дома с центрального отопления на поквартирное осуществляется с согласия всех собственников (нанимателей) помещений (жилых и нежилых) на проведение реконструкции многоквартирного дома путем перевода его на индивидуальную поквартирную схему теплоснабжения с использованием внутриквартирных источников тепловой энергии.

Ввиду неполучения такого согласия, прокуратурой района на данный НПА в мае 2017 года принесен протест, по результатам рассмотрения которого 16.08.2017 данное решение отменено.

Кроме того, в марте 2017 года прокуратурой района проведена проверка соблюдения ТСЖ «Синковец» законодательства в части надлежащего содержания общедомового имущества многоквартирных жилых домов, расположенных на территории района, установлено следующее.

Установлено, что в нарушение требований ст.ст. 4, 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, п. 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, п. 3.5.1, 3.5.6 Постановления Госстроя РФ № 170 от 27.09.2003 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», на фасадах многоквартирных домов, находящихся в ТСЖ отсутствуют указатели номеров домов с наименованием улиц, на которых расположены данные многоквартирные дома, также в нарушение ст.ст. 2, 35 Федерального закона «О противодействии терроризму» № 35 – ФЗ от 06.03.2006, подвальные и чердачные помещения имеют свободный доступ, отсутствуют запорные устройства, что указывает на бездействие обслуживающей организации по обеспечению сохранности имущества жильцов многоквартирных домов, не способствует защите прав и охраняемых законом интересов граждан в области защиты населения при возникновении террористической угрозы.

В связи с выявленными нарушениями в адрес председателя ТСЖ «Синковец» в марте 2017 года прокуратурой района внесено представление об устранении нарушений законодательства, которое рассмотрено, удовлетворено.

По аналогичным нарушениям внесены представления в ТСЖ «Верховское», ТСЖ «Коминтерна 11», ООО «Жилсервис», представления рассмотрены, удовлетворены, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В сфере соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды и природопользования выявлено 42 (АППГ – 16) нарушений действующего законодательства, по результатам проверок прокурором внесено 20 (АППГ – 8)

представлений, по результатам которых 17 (АППГ–3) лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в суд предъявлено 2 заявления (рассмотрены, удовлетворены) (АППГ-0).

Так, на основании требований Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 N 13-7-2/469, в связи с тем, что органами местного самоуправления района (Галичинское, Корсунское, Коньшинское, Туровское, Нижне-Жерновское, Песоченское, Р-Бродское, Скородненское, Теляженское, Васильское сельские поселения) не разработан и не принят нормативный правовой акт, определяющий порядок сбора, транспортировки, утилизации и уничтожения биологических отходов, главам названных муниципальных образований 10.08.2017 внесено 10 представлений об устранении выявленных нарушений, которые рассмотрены, удовлетворены, необходимые программы приняты и утверждены 10 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Правоохранительными органами района проводится работа по противодействию экстремисткой деятельности на территории района.

Факты, свидетельствующие об участии нетрадиционных для России религиозных и общественных организаций в воздействии через образовательные учреждения на нравственное и психическое развитие детей на территории района в проверяемый период не выявлялись как в 2017 году, так и в аналогичном периоде 2016 года.

При осуществлении надзора за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму и терроризму, руководствовались Федеральными законами, приказами и указаниями Генерального Прокурора РФ и прокурора Орловской области.

На территории района фактов незаконной деятельности общественных организаций и граждан, разжигающих межнациональную рознь, не установлено.

Действий, которые могли повлечь за собой дестабилизацию работы проверяемых организаций, а также спровоцировать неблагоприятные социальные последствия в результате прокурорского вмешательства, в районе не допускалось.

Прокуратурой района в 2017 году в ходе осуществления надзора за исполнением законодательства о профилактике терроризма и экстремизма выявлено 43 нарушений закона (АППГ – 42), внесено 21 представление (АППГ – 17), по результатам рассмотрения которых 18 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 17), в суд направлено 1 заявление, которое рассмотрено и удовлетворено (АППГ – 7).

Так, прокуратурой района в июне 2017 года проведена проверка муниципальных образований района в сфере межнациональных отношений, в том числе профилактики межнациональных конфликтов.

Установлено, что в нарушение требований Конституция Российской Федерации, Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ "О противодействии

экстремистской деятельности" Федерального закона №131 –ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указа Президента РФ №1666 от 19.12.2012 «О стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года», муниципальная программа, направленная на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Васильевского сельского поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов в администрации сельских и городского поселения не принята.

На основании изложенного, главам Галичинского, Корсунского, Коньшинского, Туровского, Н-Жерновского, Песоченского, Р-Бродского, Скородненского, Теляженское, Васильского сельских поселений района, пгт.Верховье 05.06.2017 внесено 11 представлений, которые рассмотрены, удовлетворены, необходимые программы приняты и утверждены 10 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой района в сфере землепользования в 2017 году выявлено 22 нарушения (10), по которым внесено 11 представлений (5), к дисциплинарной ответственности привлечено 10 лиц (5).

Так, в феврале 2017 года прокуратурой района проведена проверка исполнения администрацией Васильевского сельского поселения Верховского района Орловской области законодательства об охране земель, установлено, что в нарушение Земельного кодекса РФ, Устава сельского поселения, органом местного самоуправления полномочия, закрепленные ст.ст. 11, 13 Земельного кодекса РФ, п. 28 ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", до настоящего времени не реализованы.

В частности, муниципальная программа, предусматривающая использование и охрану земель на территории поселения не разработана и не принята.

Ввиду того, что отсутствие указанной муниципальной программы наносит вред рациональному использованию и охране земель, приводит к бесхозяйственности по отношению к земле, прокуратурой района главам Галичинского, Корсунского, Коньшинского, Туровского, Н-Жерновского, Песоченского, Р-Бродского, Скородненского, Теляженское, Васильского сельских поселений района, 10 представлений, которые рассмотрены, удовлетворены, необходимые программы приняты и утверждены, 9 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой района в сфере муниципальной собственности в 2017 году выявлено 3 нарушения (2), по которым внесено 11 представлений (1), к дисциплинарной ответственности привлечено 1 лицо, в суд направлено одно заявление.

Так, решением Верховского районного суда от 13.12.2017 удовлетворено исковое заявление прокуратуры района об обязанности администрации Верховского района Орловской области принять в муниципальную собственность жилые помещения (квартиры) №№1,2,4,5,6,7,8. многоквартирный жилой дом,

расположенный по адресу: № 1 по ул. Почтовая, с.Троицкое, Верховского района, Орловской области по истечении месячного срока со дня вступления решения суда в законную силу. Прокуратурой района при проведении проверки установлено, что данный многоквартирный дом в реестре муниципальной собственности не значится, ранее также в собственности органа местного самоуправления не входил, что препятствует лицам, проживающим в данном доме осуществить право приватизации указанных жилых помещений.

Надзор за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

В области противодействия преступности усилия были сосредоточены на таких важнейших направлениях, как повышение уровня раскрываемости, улучшение профилактики преступлений, активизация роли координационной деятельности в борьбе с тяжкими и особо тяжкими преступлениями против личности и собственности, должностными преступлениями, незаконным оборотом наркотических средств.

Прокуратурой района осуществляется надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, следствие и дознание.

При проведении в 2017 году в ОМВД РФ по Верховскому району проверок в сфере надзора за ОРД на имя начальника ОМВД внесено 19 требований, которые удовлетворены, одно представление, по рассмотрению которого один сотрудник привлечен к дисциплинарной ответственности, один протест (удовлетворен).

За 2017 год количество зарегистрированных преступлений уменьшилось на 7,2 % (с 193 до 180). В том числе снижение на 12,6% (с 87 до 76) производство предварительного следствия по которым обязательно. Рост числа преступлений наблюдается по уголовным делам расследование по которым осуществляется в форме дознания на 25,8 % (с 93 до 117).

Количество тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось на 9,1% (с 20 до 22). Из них относящихся к категории особо тяжких преступлений 2 (АППГ - 5).

ОМВД России по Верховскому району во взаимодействии с другими правоохранительными ведомствами раскрыто 151 преступление (АППГ - 150; + 0,7%), следствие по которым обязательно окончено производством 49 эпизодов преступной деятельности (-27,9% 68), в форме дознания 102 (+24,4% 82). Из нераскрытых преступлений прошлых лет раскрыто 3 преступления.

Раскрываемость преступлений составила 82,1% (АППГ - 81,5%). Раскрываемость преступлений, следствие по которым обязательно 70,0% (АППГ -73,3%), в форме дознания 89,5% (АППГ -85,4%). В отчетном периоде принято решений о приостановлении производством 33 уголовных дел (-2,9%), производство предварительного следствия по которым обязательно 21 (+5,0 %), в форме дознания 12 (-14,3%).

Динамика основных видов преступлений характеризуется следующими тенденциями: количество преступлений против личности увеличилось на 41,0% (АППГ - 43,0%) с 41 до 43, их раскрываемость составила 100% (АППГ - 95,2%). По итогам работы за отчетный период не зарегистрировано изнасилований.

Зарегистрировано 1 преступление, связанное с убийством, одно уголовное дело с обвинительным заключением направлено в Верховский суд и рассмотрено судом, одно виновное лицо привлечено к уголовной ответственности. Зарегистрировано 1 (АППГ- 6) преступление связанное с причинением средней тяжести вреда, с причинением легкого вреда здоровью - 3 (АППГ - 1), побои о (АППГ - 2), угроза убийством - 17 (АППГ - 9).

Выявлено 7 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, из них 7 пресечены сотрудниками ОМВД (АППГ- 8). Из данного числа 3 преступления относятся к категории тяжких преступлений.

Пресечено 8 преступлений (АППГ- 4), связанных с незаконным оборотом оружия.

Преступлений террористического характера и экстремистской направленности не зарегистрировано.

Зарегистрировано преступлений против собственности - 81 (-1,2% АППГ - 82). Уменьшилось количество краж на 1,7% с 60 до 59 преступлений. Квалифицируемых составов краж совершено - 47 (АППГ- 49; - 4,1%), из них связанных с кражами из квартир, жилых домов граждан - 11 (АППГ - 9). Зарегистрировано 1 преступление связанное с грабежом (АППГ - 2). Не зарегистрировано преступлений, связанных с разбойными нападениями - 0 (АППГ-1).

Преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно, выявлено - 7 (АППГ- 12). Из них 3 относятся к категории тяжких преступлений (АППГ-7).

Сотрудниками ОМВД проведены мероприятия направленные на пресечение незаконного оборота на территории района продукции опасной для жизни и здоровья, выявлено и поставлено на учет 4 преступления (АППГ - 3), предусмотренные ст.238 УК РФ (сбыт продукции, не отвечающей требованиям безопасности).

Увеличилось число преступлений, совершаемых ранее судимыми лицами с 81 до 89 преступлений.

Лицами находящимися в состоянии алкогольного опьянения совершено 50 преступлений (АППГ - 67).

На автодорогах района произошло 16 ДТП (АППГ - 14), в которых погиб 1 человек (АППГ - 5) и 19 получили ранения (АППГ - 11).

За повторное управление транспортным средством в состоянии опьянения за анализируемый период ОВД возбуждено 12 уголовных дел по ст. 264.1. УК РФ (нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию), по 12 из них уголовные дела направлены в суд.

При осуществлении надзора за исполнением законов при приеме, регистрации, проверке и разрешении сообщений о преступлениях, выявлено и поставлено на учет по инициативе прокурора, ранее известных, но по различным причинам неучтенных 8 преступлений (АППГ-8), по которым возбуждено 8 уголовных дел.

По результатам проведенных проверок законности и обоснованности принятых решений об отказе в возбуждении уголовного дела прокуратурой района отменено 139 постановления (АППГ - 504). Также отменено 3

постановления следователей Верховского МСО СУ СК России по Орловской области (АППГ - 10). Материалы были возвращены для проведения дополнительных проверок. Прокурором района отменено 1 постановление о прекращении производства по уголовному делу (АППГ-1).

Всего прокуратурой района при осуществлении надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства в 2017 году выявлено 237 нарушения закона (АППГ - 604), из них допущено должностными лицами органов системы ОМВД России 581 (АППГ - 229), должностными лицами Верховского МСО СУ СК России по Орловской области допущено 8 (АППГ - 19). В целях устранения выявленных нарушений в ОМВД РФ по Верховскому району внесено 17 представлений (АППГ - 22), по результатам рассмотрения которых 37 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (АППГ - 43).

Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

При осуществлении надзора за соблюдением законодательства о противодействии коррупции в 2017 году прокуратурой района выявлено 50 нарушения закона (аппг-53), по которым принесено 12 протестов (АППГ – 26), внесено 16 представлений об устранении нарушений (аппг-19), по результатам рассмотрения 12 из которых 16 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ-25), вынесено 1 постановление о возбуждении дела об административном нарушении (АППГ - 1).

В связи с не размещением на сайте органа местного самоуправления сведений о доходах (расходах) муниципальных служащих прокуратурой района в отношении главы администрации Русско-Бродского сельского поселения Алферова Н.Д, вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ - неразмещение в сети «Интернет» информации о деятельности органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети «Интернет» установлена федеральным законом. Постановлением суда от 26.01.2017 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в 3 000 руб.

В нарушение требований Федерального закона № 25-ФЗ от 02.03.2007 «О муниципальной службе в Российской Федерации», ст.ст. 8, 8.1 Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции», в представленных сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ведущего специалиста администрации Галичинского сельского поселения района Симоновой И.С., зарегистрированной по адресу: пгт.Верховье, ул. Кладовщикова, д. 18, отсутствует информация о предоставлении в пользование данного помещения (на основании какого права возникло пользование), при этом недвижимого имущества, находящегося в неё в пользовании не имеется, аналогичным образом предоставлены указанные сведения данным должностным лицом в отношении супруга (Симонова Е.А.) и несовершеннолетних детей (Симоновой А.Е., Симоновой А.Е.) - указано место регистрации, при отсутствии в поданных сведениях места жительства.

Кроме того, в справке в отношении Симонова Е.А., Симоновой И.С. отражен доход, по месту работы, за 2016 год как 157 797,41 руб., вместе с тем, по сведениям налогового органа, данный доход составил 161 719,84.

В справке предоставленной ведущим специалистом администрации Николаевской Т.А. в отношении супруга Николаевского С.М. отражен доход, по месту работы, за 2016 год как 127 487 руб., вместе с тем, по сведениям налогового органа, данный доход составил 127484,54, при этом отражен дополнительный заработок - 27 634 руб., без указания конкретного наименования дохода, место фактически предоставленного жилого помещения не отражено.

В справке, предоставленной ведущим специалистом администрации Сапрыкиной Н.А., отражен доход, по месту работы, за 2016 год, как 232 410 руб., вместе с тем, по сведениям налогового органа, данный доход составил 232 407 руб.

На основании изложенного, прокуратурой района 12.12.2017 главе Галичнского сельского поселения внесено представление об устранении выявленных нарушений, по результатам рассмотрения которого 3 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

По аналогичным основаниям 12.12.2017 внесены 3 представления главам Васильевского, Песоченского, Теляженского поселений района, которые рассмотрены, 5 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой района в истекшем году принимались меры к повышению качества поддержания государственного обвинения.

В 2017 году судами района рассмотрено 130 уголовных дел (АППГ - 129) в отношении 139 лиц (АППГ - 142). Приговоры постановлены по 89 уголовным делам (АППГ - 91) в отношении 95 лиц (АППГ - 94). В порядке главы 40 УПК РФ рассмотрено 111 уголовных дел (АППГ - 96) в отношении 115 лиц (АППГ - 99).

Удельный вес прекращения уголовных дел составляет 30 % (АППГ - 29 %). При рассмотрении судами ходатайств потерпевших о прекращении уголовных дел гособвинители тщательно изучают данные о личности подсудимых, возражают против прекращения уголовных дел, если у подсудимых в прошлом имелись факты привлечения к уголовной ответственности, хотя судимости и погашены.

Судами района постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям не выносились (АППГ - 0).

Районным судом рассмотрено 57 уголовных дела в отношении 66 лиц.

Мировым судьёй рассмотрено 73 уголовных дел в отношении 73 лиц.

Оправдательные приговоры не выносились (АППГ - 0). Отсутствие реабилитирующих судебных решений свидетельствует об улучшении работы прокуратуры района в сфере надзора за уголовно-процессуальной деятельностью, о качественной работе при утверждении обвинительных заключений и поддержанию гособвинения в судах.

В 2017 году судами района в особом порядке, предусмотренном гл. 40 УПК РФ, рассмотрено 111 уголовных дела в отношении 115 лиц (АППГ - 96/99), что составляет 66% от общего количества судебных решений с вынесением итогового решения (АППГ - 61%).

В 2017 – 2016 г.г судами района при рассмотрении уголовных дел в особом порядке квалификация действий подсудимых, по сравнению с предложенной органами следствия и дознания, не изменялась.

В 2017 г. прокурору в порядке ст.237 УПК РФ уголовные дела не возвращались.

Мировым судом района рассмотрено 7 уголовных дел в отношении 7 лиц, дознание по которым проводилось в сокращенной форме, предусмотренной гл.32.1 УПК РФ (АППГ –11/11).

В 2017 году прокурором района принято участие в рассмотрении 11 (АППГ – 12) уголовных дел (6 – в федеральном суде, 5 – в мировом суде). С участием прокурора района в особом порядке, предусмотренном гл.40 УПК РФ рассмотрено 5 уголовных дел (2 – в федеральном суде, 3 – в мировом суде). По результатам рассмотрения уголовных дел вынесено 9 обвинительных приговоров в федеральном суде и 2 постановления о прекращении уголовного дела – в мировом суде.

Удельный вес личного участия прокурора составляет 26 % (АППГ – 25 %), что свидетельствует об активной работе прокурора по поддержанию гособвинения.

Участие прокурора в гражданском и арбитражном судопроизводстве.

В 2017 году сотрудниками прокуратуры района принято участие в рассмотрении судами 65 гражданских дел (АППГ – 64), из них по искам (заявлениям) прокурора – 41 (АППГ - 40), по которым прокурор вступил в процесс для дачи заключения – 23 (АППГ – 24).

В 2017 году прокуратурой района подано одно апелляционное представление по гражданскому делу о лишении родительских прав на решение Верховского районного суда от 04.05.2017, которое удовлетворено апелляционным определением областного суда от 26.07.2017. (АППГ – 0).

Результаты надзора за законностью исполнения уголовных наказаний.

За 2017 год прокуратурой района проведено 8 проверок соблюдения уголовно-исполнительного законодательства (АППГ – 8), по результатам проведения которых выявлено 16 (16) нарушений закона, внесено 7 (7) представлений, по итогам рассмотрения которых 5 (7) лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Число лиц, совершивших преступления в период отбывания уголовного наказания, не связанного с лишением свободы составило 6 (АППГ – 6).

Работа прокурора по рассмотрению заявлений, жалоб и иных обращений.

В прокуратуру района поступило 264 обращения (АППГ- 206), рассмотрено обращений 264 (АППГ- 206), из них разрешено 100 (АППГ- 118).

На разрешение в другие ведомства направлено - 168 (АППГ- 86).

При направлении обращений 7-дневные сроки соблюдаются. Фактов нарушения сроков не имеется.

В отчетном периоде количество обоснованных и удовлетворенных обращений составило 17 (АППГ-10).

Обращения признаны обоснованными в сфере трудового законодательства – 4, жилищного - 4; на нарушение порядка рассмотрения обращений граждан - 1; о законности НПА – 1; об обращении в суд о взыскании задолженности – 1; 3 - об

отмене постановления о привлечении к административной ответственности, о признании информации, размещенной в сети «Интернет», запрещенной к распространению на территории РФ, 1 – на нарушение земельного законодательства, 1- на действия СО ОМВД России по Верховскому району.

Так, в 13.03.2017 в прокуратуру района поступило обращение Гайнанова Р.С. 1942 г.р. (73 года) и Гайнанова М.Я. – 1942 г.р. (74 года) о взыскании задолженности по соглашению.

Проверкой установлено, что 08.06.2015 года между заявителями и ЗАО АПХ «Верховье» был заключен договор №5 купли-продажи доли в праве общей долевой собственности на земельный участок сельскохозяйственного назначения, общей площадью 6 881 959 кв.м. по адресу: Орловская область, Верховский район, Туrowsкое с/п, СПК «Каменка», кадастровый номер 57 19 0020103:357, общей площадью 14,8 га без выдела в натуре.

Цена на земельную долю в праве общей долевой собственности на земельный участок составляет 100 000(сто тысяч) рублей 00 копеек.

Расчет между сторонами должен был быть произведен не позднее 31.10.2015, однако до настоящего времени Гайнановой М.Я. и Гайнанову Р.С. денежные средства были переданы в размере 50 000 (пятидесяти тысяч рублей), т.е. половина от общей суммы.

На основании требований ГК РФ, прокуратурой района в суд направлено заявление о взыскании с ЗАО АПХ «Верховье» в пользу Гайнанова Рината Салихановича и Гайнановой Марии Яковлевны денежных средств в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей, а также процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 6420 (шесть тысяч четыреста двадцать) рублей 29 копеек.

Определением суда от 17.04.2017, ввиду добровольного удовлетворения заявленных требований, производство по делу прекращено.

Работа по повышению профессиональной квалификации и работа с кадрами.

В настоящее время штат прокуратуры района укомплектован 4 оперативными сотрудниками (1 – в декретном отпуске).

Прокуратурой района на постоянной основе осуществляется воспитательная работа и самостоятельная учеба работников прокуратуры района.

В прокуратуре района в соответствии с требованиями приказов Генерального прокурора РФ и прокурора области осуществляется обучение и повышение уровня профессионального мастерства оперативных сотрудников, еженедельно проводятся учебные занятия, на которых обсуждается новое законодательство, изменения и дополнения в действующее законодательство, актуальные вопросы правоприменения с анализом следственной и судебной практики, научные публикации по проблемам прокурорского надзора.

На постоянной основе изучаются указы, указания Генерального прокурора Российской Федерации и прокурора области, решения коллегии прокуратуры области, инструкции, информационные и методические письма; изучается практика Верховного суда РФ и Орловского областного суда, обсуждаются материалы обобщений, рекомендации отделов и управлений прокуратуры области; осуществляется ознакомление с нормативными актами

министерств, ведомств, а также правоохранительных органов различных уровней.

Каждым оперативным работником прокуратуры согласно полугодовому плану проводится индивидуальная профессиональная подготовка, изучается дополнительная литература.

Повышение уровня квалификации и практических знаний работниками находится на личном контроле прокурора, кроме того первостепенное значение придается вопросам соблюдения сотрудниками служебной дисциплины и законности, уделяется внимание морально-психологическому климату коллектива.

Оперативные сотрудники прокуратуры района к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности в 2017 году не привлекались.

В целях укрепления законности и правопорядка в районе, вопросы соблюдения законности по обозначенным Генеральным прокурором РФ, прокурором области основным направлениям деятельности: соблюдение бюджетного законодательства, соблюдения законности в сфере ЖКХ, защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, противодействия коррупции прокуратурой района взяты на особый контроль.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции



Е.А.Жуликов