

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХОВСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 декабря 2018г.
пгт. Верховье

№599

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие системы образования Верховского района
на 2019 – 2021 годы»

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Верховского района Орловской области, постановлением администрации Верховского района от 16.12.2013 № 694 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Верховского района и Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Верховского района» постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие системы образования Верховского района на 2019 – 2021 годы» (далее - Программа) согласно приложению.
2. Финансовому отделу администрации Верховского района (Л.М. Моргунова) обеспечить финансирование мероприятий Программы в 2019 - 2021 гг.
3. Управлению организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства администрации Верховского района (Л. В. Ягупова) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Верховский район Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района Данилова С.Н.

Глава администрации района  В.А. Гладских



Приложение 1

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Верховского района
от 26 декабря 2018г. № 599

**Муниципальная программа
«Развитие системы образования
Верховского района
на 2019 – 2021 годы»**

Паспорт муниципальной программы

«Развитие системы образования Верховского района в 2019 – 2021 годах»

Наименование муниципальной программы	«Развитие системы образования Верховского района в 2019 – 2021 годах» (далее – Программа)
Подпрограммы муниципальной программы	Отсутствуют
Заказчик программы	Администрация Верховского района
Разработчик программы	Управление образования, молодёжной политики, физической культуры и спорта администрации Верховского района
Ответственные исполнители программы	Управление образования, молодёжной политики, физической культуры и спорта администрации Верховского района; руководители муниципальных образовательных организаций.
Цель программы	Создание условий для обеспечения бесплатного доступного качественного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования, оздоровления и отдыха детей
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none">1. Удовлетворение потребностей детей и молодежи в получении доступного и качественного дошкольного, общего (включая обучение по адаптированным программам) и дополнительного образования.2. Сохранение и укрепление здоровья обучающихся на основе совершенствования организации питания и оздоровления детей в летний период.3. Поддержка педагогических работников и талантливых и одаренных детей
Целевые индикаторы и показатели программы	<ol style="list-style-type: none">1. Удельный вес численности населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет2. Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования).3. Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в

	<p>соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования.</p> <p>4. Охват детей в возрасте 5 - 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5 - 18 лет).</p> <p>5. Доля выпускников общеобразовательных организаций, успешно сдавших единый государственный экзамен (далее - ЕГЭ) по русскому языку и математике, в общей численности выпускников общеобразовательных организаций, сдававших ЕГЭ по данным предметам</p> <p>6. Доля педагогов, аттестованных на первую и высшую квалификационные категории, по отношению к общему количеству педагогов.</p> <p>7. Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании в регионе.</p> <p>8. Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в регионе.</p> <p>9. Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в регионе.</p> <p>10. Доля обучающихся общеобразовательных организаций, охваченных питанием.</p> <p>11. Удельный вес численности обучающихся, охваченных подвозом, в общей численности обучающихся, нуждающихся в подвозе в образовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования.</p> <p>12. Доля детей и подростков, охваченных различными видами организованного отдыха в летний период, от общего числа обучающихся.</p>
<p>Этапы и сроки реализации программы</p>	<p>Муниципальная программа реализуется в один этап: с 2019 по 2021 год</p>

<p>Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы</p>	<p>Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, - 356 233,10 тыс. рублей, в том числе: 2019 год – 165 077,0 тыс. рублей; 2020 год - 98 889,20 тыс. рублей; 2021 год - 92 266,90 тыс. рублей; из них: областной бюджет – 172 723,1 тыс. рублей, в том числе: 2019 год – 100 607,0 тыс. рублей; 2020 год - 39 319,2 тыс. рублей; 2021 год - 32 796,9 тыс. рублей; средства бюджета Верховского района – 183 510,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год - 64 470,0 тыс. руб., 2020 год - 59 570,0 тыс. руб. 2021 год - 59 470,0 тыс. руб.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации государственной программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение выполнения государственных гарантий общедоступности и бесплатности дошкольного и общего образования, в том числе коррекционного. 2. Повышение уровня удовлетворенности населения качеством образовательных услуг. 3. Повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение финансово-хозяйственной самостоятельности учреждений образования за счет реализации новых принципов финансирования (на основе муниципальных заданий) 4. Увеличение охвата детей программами дополнительного образования детей. 5. Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций из всех источников составит не менее 100% от средней заработной платы в сфере общего образования в регионе, общего образования - от средней заработной платы в регионе, дополнительного образования детей - от средней заработной платы учителей в регионе. 6. Повышение привлекательности педагогической профессии и уровня квалификации преподавательских кадров. 7. Улучшение качества питания обучающихся и воспитанников, будет обеспечено его безопасность и сбалансированность. 8. Обеспечение подвоза для всех нуждающихся учащихся. 9. Создание условий для сохранения и дальнейшего

Раздел 1 "Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы"

Главным направлением работы муниципальных учреждений образования Верховского района является обеспечение доступности и качества образования для всех социальных слоев населения в соответствии с требованиями сегодняшнего дня.

Муниципальная система образования зарекомендовала себя как сфера, способная качественно выполнять задачи по обучению подрастающего поколения, о чем свидетельствуют положительные результаты Государственной итоговой аттестации, Всероссийских проверочных работ, региональных диагностических и мониторинговых исследований.

По состоянию на 1 сентября 2018 года, муниципальная система представлена 13 общеобразовательными организациями, 8 дошкольными образовательными организациями, 1 учреждением дополнительного образования, подведомственным Управлению образования и 2 учреждениями дополнительного образования, подведомственными отделу культуры.

Количество учащихся в общеобразовательных организациях представлено в таблице:

Учебный год	Общее количество учащихся	Начальное общее образование	Основное общее образование	Среднее общее образование
2014-2015 уч.год	1494	630	746	118
2016-2017 уч.год	1515	648	728	139
2017-2018 уч. год	1536	655	735	146
2018г-2019 уч.г.	1501	637	755	109

Все учащиеся 1 - 9 классов и учащиеся 10-х классов трёх школ района в соответствии с требованиями указа Президента РФ от 7 мая 2012 года N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" успешно осваивают новые федеральные государственные образовательные стандарты, реализуют программы внеурочной деятельности.

Услугами дошкольного образования охвачено 576 детей, из которых 491 ребёнок в возрасте от 3 до 7 лет.

В соответствии с указом Президента РФ от 7 мая 2012 года N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" обеспечена 100% доступность дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Равноправными участниками муниципальной системы образования являются учреждения дополнительного образования, воспитанниками которых являются 596 детей. В числе воспитанников ДЮСШ, музыкальной,

художественной школ – победители и призеры различных творческих конкурсов и соревнований.

Муниципальными учреждениями образования проводится целенаправленная работа по улучшению положения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов.

В рамках Федеральной программы на условиях софинансирования созданы условия для инклюзивного образования детей на базе МБОУ «Верховская средняя общеобразовательная школа №1», МБОУ «Верховская СОШ №2», МБОУ «Русско-Бродская СОШ», МБДОУ «Детский сад №1 п. Верховье».

Средняя заработная плата по состоянию на 1 сентября 2018 года педагогов образовательных учреждений Верховского района соответствует требованиям указа Президента РФ от 7 мая 2012 года N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки".

Своевременно выплачивается компенсация за методическую литературу, выполнение обязанностей классного руководителя.

При этом существует ряд проблем в муниципальной системе образования, которые являются препятствием для ее эффективного функционирования и успешного развития.

Условия для дальнейшего поступательного развития системы образования Верховского района и создаст муниципальная программа "Развитие муниципальной системы образования Верховского района на 2019 - 2021 годы".

Программа определяет приоритетные "точки роста" и конкретные механизмы участия в реализации приоритетных направлений развития образования Верховского района.

Предлагаемая к реализации муниципальная программа ориентирована на наиболее проблемные зоны системы образования района, учитывает приоритетные направления развития отрасли. Одновременно обеспечит взаимосвязь с государственной программой Орловской области на 2013-2020 годы.

Реализация Программы позволит обеспечить:

1) поступательное развитие системы образования Верховского района по ключевым направлениям;

2) сконцентрировать ресурсы на наиболее эффективных и перспективных направлениях развития муниципальной системы образования;

3) привлечь софинансирование из федерального и регионального бюджетов.

К числу внешних факторов и условий, которые могут оказать влияние на достижение показателей (индикаторов), относятся экономические факторы: динамика роста цен и тарифов на товары и услуги, изменение среднемесячных заработков в экономике.

При реализации муниципальной программы остаются финансово-экономические риски, связанные с ограниченными возможностями

бюджета, и в связи с этим возможное несвоевременное финансирование основных мероприятий Программы.

Раздел 2 "Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи муниципальной программы"

Приоритеты муниципальной программы определены в соответствии с:

- Федеральным законом от 29.12.2012 N ФЗ-273 "Об образовании в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";

- указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

- указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки";

- Законом Орловской области от 22 августа 2005 года N 529-ОЗ "О гарантиях прав ребенка в Орловской области";

- Законом Орловской области от 5 февраля 2010 года N 1021-ОЗ "Об основах организации отдыха и оздоровления детей в Орловской области";

- Законом Орловской области от 6 сентября 2013 года N 1525-ОЗ "Об образовании в Орловской области";

- Государственная программа Орловской области «Образование в Орловской области (2013-2020 годы)», утверждённая постановлением Орловской области от 28 декабря 2012 года №500;

- Уставом Верховского района;

- нормативно-правовыми актами Верховского района в части, касающейся сферы образования.

Приоритетными направлениями муниципальной программы являются:

- организация предоставления качественного общедоступного и бесплатного общего (в том числе обучения по адаптированным образовательным программам) и дополнительного образования;

- создание комфортных условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных учреждениях;

- сохранение и укрепление здоровья обучающихся на основе совершенствования организации питания и оздоровления детей в летний период;

- выявление и поддержка одаренных и талантливых детей, создание условий для их развития.

Целью Программы является создание условий для обеспечения бесплатного доступного качественного дошкольного, начального общего,

основного общего, среднего общего и дополнительного образования, оздоровления и отдыха детей.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

1. Удовлетворение потребностей детей и молодежи в получении доступного и качественного дошкольного, общего (включая обучение по адаптированным программам) и дополнительного образования.
2. Сохранение и укрепление здоровья обучающихся на основе совершенствования организации питания и оздоровления детей в летний период.
3. Поддержка педагогических работников системы образования и талантливых и одаренных детей.

Решение поставленных задач будет осуществляться через выполнение основных мероприятий Программы. Реализация цели и задач Программы обеспечит:

- выполнения государственных гарантий общедоступности и бесплатности дошкольного и общего образования, в том числе коррекционного.

- повышение уровня удовлетворенности населения качеством образовательных услуг.

- повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение финансово-хозяйственной самостоятельности учреждений образования за счет реализации новых принципов финансирования (на основе муниципальных заданий)

- увеличится охват детей программами дополнительного образования детей

- повысится привлекательность педагогической профессии и уровень квалификации преподавательских кадров.

- улучшится качество питания обучающихся и воспитанников, будет обеспечено его безопасность и сбалансированность.

- будет обеспечен подвоз для всех нуждающихся учащихся.

- будут созданы условия для сохранения и дальнейшего развития системы оздоровления и отдыха детей.

Раздел III "Перечень и характеристика мероприятий муниципальной программы, ресурсное обеспечение муниципальной программы"

Программа рассчитана на три года и реализуется в один этап: с 2019 по 2021 год.

Основные мероприятия Программы:

мероприятие 1 Программы:

- обеспечение устойчивого функционирования и развития системы образования района ;

мероприятие 2 Программы:

- обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях;

мероприятие 3 Программы:

- организация оздоровительной кампании для детей;

мероприятие 4 Программы:

- создание в общеобразовательных организациях Верховского района, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

Основные мероприятия Программы изложены в Перечне основных мероприятий Программы (приложение к Программе) и направлены на достижение всеми учреждениями дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей качественного обучения, обновление содержания и технологий образования в соответствии с изменяющимися требованиями.

При этом будет обеспечена реализация федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного, начального и основного общего, среднего общего образования.

Мероприятие 1 Программы предусматривает реализацию финансово-экономических и организационно-управленческих механизмов, стимулирующих повышение качества образования, а также расширение информационной открытости системы образования, обеспечение устойчивого функционирования и развития системы образования района, в том числе заработная плата, оплата услуг по содержанию имущества, связи, коммунальных услуг.

Для реализации основного мероприятия 2 предусматривается работа по организации питания школьников, воспитанников дошкольных образовательных организаций, дошкольных групп общеобразовательных организаций.

Мероприятие 3 предусматривает успешную организацию оздоровительной кампании для детей.

В рамках основного мероприятия 4 Программы будет реализован комплекс мер, направленных на создание в общеобразовательных организациях района, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

Реализация основных мероприятий Программы позволит обеспечить создание оптимальных условий для обеспечения доступного и качественного дошкольного, общего (в том числе обучения по адаптированным образовательным программам) образования и дополнительного образования, обеспечить организацию питания школьников, летнего отдыха и оздоровления детей, осуществить поддержку педагогических работников.

Общий объем финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы "Развитие системы образования Верховского района на 2019 - 2021 годы" составляет 356 233,10 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019 год – 165 077,0 тыс. рублей,

2020 год - 98 889,2 тыс. рублей,

2020 год - 92 266,9 тыс. рублей.

Объем финансирования мероприятий Программы ежегодно уточняется решением Верховского районного Совета народных депутатов о бюджете Верховского района на очередной финансовый год и плановый период.

Выделение ассигнований главным распорядителям средств бюджета Верховского района для финансирования мероприятий Программы будет осуществляться в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Верховского района, лимитами бюджетных обязательств на очередной финансовый год и порядком исполнения расходной части бюджета Верховского района, установленным бюджетным законодательством.

Раздел IV "Перечень целевых показателей муниципальной программы с распределением плановых значений по годам ее реализации"

Целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации Программы количественно и качественно характеризуют ход ее реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы; отражают специфику сферы образования, непосредственно зависят от решения основных задач, на выполнение которых направлена реализация Программы.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы «Развитие системы образования Верховского района на 2019-2021 годы»

№ п/п	Наименование программы, наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей эффективности			
			2018 год (базовый)	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7
	"Развитие системы образования Верховского района на 2019 - 2021 годы"					
1	Удельный вес численности населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет	%	99,3	99,4	99,4	99,4
2	Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)	%	100	100	100	100

3	Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования	%	94	98	100	100
4	Охват детей в возрасте 5 - 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5 - 18 лет)	%	27	29	30	31
5	Доля выпускников общеобразовательных организаций, успешно сдавших единый государственный экзамен (далее - ЕГЭ) по русскому языку и математике, в общей численности выпускников общеобразовательных организаций, сдававших ЕГЭ по данным предметам	%	100	100	100	100
6	Доля педагогов, аттестованных на первую и высшую квалификационные категории, по отношению к общему количеству педагогов					
	в общеобразовательных организациях	%	91	92	93	94
	в дошкольных образовательных организациях	%	73	74	75	76
7	Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании в регионе	%	100	100	100	100
8	Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в регионе	%	100	100	100	100
9	Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в регионе	%	100	100	100	100
10	Доля обучающихся общеобразовательных организаций, охваченных питанием	%	100	100	100	100
11	Удельный вес численности обучающихся, охваченных подвозом, в общей численности обучающихся, нуждающихся в подвозе в образовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования.	%	100	100	100	100

12	.Доля детей и подростков, охваченных различными видами организованного отдыха в летний период, от общего числа обучающихся.	%	70	70	70	70
----	---	---	----	----	----	----

Раздел V "Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы. Управление рисками реализации муниципальной программы"

По итогам реализации Программы ожидается достижение следующих результатов.

Сохранится 100% обеспеченность местами в детских садах детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Сохранится показатель по охвату бесплатным питанием 100% школьников.

С 94% до 100% по отношению к общему количеству обучающихся увеличится доля детей, перешедших на обучение по Федеральным государственным образовательным стандартам.

Сохранится количество детей школьного возраста, охваченных различными видами организованного отдыха в летний период.

Доля педагогов, аттестованных на первую или высшую квалификационные категории, увеличится в общеобразовательных организациях с 91% до 94%, в дошкольных образовательных организациях с 73% до 76%.

Увеличится охват детей программами дополнительного образования детей с 27 до 31%.

К рискам реализации Программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1. Организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией Программы, могут привести к невыполнению ряда мероприятий Программы или задержке в их выполнении.

2. Финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме в связи с ограниченными возможностями бюджета.

3. Непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных экономических показателей.

Поскольку в рамках реализации Программы практически отсутствуют возможности управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками за счет:

ежегодного уточнения финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов; определения приоритетов для первоочередного финансирования; привлечения внебюджетных источников финансирования.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется управлением образования администрации Верховского района по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации Программы. Показатель степени достижения цели и решения задач Программы в целом рассчитывается по формуле:

$$\text{ПДЦ}^{\text{Общ}} = \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n \text{И}_k^{\text{Общ}}$$

ПДЦ общ. - значение показателя степени достижения цели и решения задач Программы;

n- число показателей (индикаторов) достижения цели и решения задач Программы;

$\text{И}_k^{\text{Общ}}$ - соответствие фактического и планового значения k-го показателя (индикатора) достижения цели и решения задач Программы.

Программа считается завершенной, и ее финансирование прекращается после завершения сроков реализации Программы и выполнения всех программных мероприятий.

Приложение
к муниципальной Программе
«Развитие системы образования
Верховского района
на 2019-2021 годы»

Перечень
основных мероприятий муниципальной программы "Развитие
муниципальной системы образования Верховского района
на 2019-2021 годы»

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия муниципальной программы	Срок	Объёмы финанси рования, всего, тыс. руб.	В том числе по годам реализации, тыс. руб.

		начал а реализ ации	оконча ния реализа ции		2019	2020	2021
1	2	4	5	6	7	8	9
	Муниципальная программа «Развитие муниципальной системы образования Верховского района на 2019- 2021 годы»	2019	2021				
	<u>Всего</u>			356233,1	165077,0	98889,2	92266,9
	В том числе <u>областной бюджет</u>			172723,1	100607,0	39319,2	32796,9
	В том числе <u>муниципальный бюджет</u>			183510,0	64470,0	59570,0	59470,0
2	<u>Мероприятия 1</u> - обеспечение устойчивого функционирования и развития системы образования района			325513,1	154837,0	88649,2	82026,9
2	<u>Мероприятие 2</u> - обеспечение питанием обучающихся образовательных организациях			28422,0	9474,0	9474,0	9474,0
3	<u>Мероприятие 3</u> -организация оздоровительной кампании для детей			2148,0	716,0	716,0	716,0
4	<u>Мероприятие 4</u> - создание в общеобразовательных организациях Верховского района, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом			150,0	50,0	50,0	50,0