РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХОВСКИЙ РАЙОН

**АДМИНИСТРАЦИЯ ТУРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«22» марта 2018 г №1

д. Туровка

**Об утверждении программы по созданию условий**

**для развития малого и среднего предпринимательства**

**Туровского сельского поселения**

**на 2018-2020 годы**

1. Утвердить **Программу по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства Туровского сельского поселения на 2018-2020 годы** согласно приложению (Далее Программа).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года и подлежит размещению на официальном сайте администрации Верховского района на странице Туровского сельского поселения.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава сельского поселения Т.А.Щукина**

Приложение

к Постановлению администрации

Туровского сельского поселения

от 22.03.2018 г. №1

**«Программа по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства Туровского сельского поселения**

**Верховского района Орловской области**  
**на 2018-2020 годы»**  
**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Туровском сельском поселении на 2018-2020 гг.» (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон № 209-ФЗ 24.07.2007 г. "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Устав Туровского сельского поселения. |
| Заказчик Программы | Администрация Туровского сельского поселения |
| Разработчик Программы | Администрация Туровского сельского поселения |
| Цель Программы | Улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства в Туровском сельском поселении, способствующих: устойчивому росту уровня социально – экономического развития района и благосостояния граждан;  формированию экономически активного среднего класса;  ускорению развития малого и среднего предпринимательства в приоритетных для Туровского сельского поселения сферах деятельности; занятости и самозанятости населения |
| Задачи Программы: | совершенствование правовых, экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства;  организация эффективного взаимодействия с организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и создание условий для их дальнейшего развития; формирование системы кадрового обеспечения, содействие повышению уровня квалификации руководящего и кадрового состава малого и среднего предпринимательства; совершенствование системы получения субъектами малого и среднего предпринимательства организационной, методической и информационной поддержки;  привлечение предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития Туровского сельского поселения;  увеличение объема инвестиций, в том числе за счет собственных средств субъектов малого и среднего предпринимательства;  расширение круга субъектов малого предпринимательства и лиц, стремящихся заниматься предпринимательской деятельностью;  создание новых рабочих мест |
| Целевые показатели Программы | доля занятых в малом и среднем предпринимательстве в общей численности занятых на крупных, средних и малых предприятиях района; доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в собственных доходах бюджета Туровского сельского поселения; уровень среднемесячной заработной платы на предприятиях малого и среднего предпринимательства; доля отгруженной продукции, выполненных работ, оказанных услуг предприятиями малого и среднего предпринимательства в общем объеме отгруженной продукции, выполненных работ, оказанных услуг, средними и малыми предприятиями Туровского сельского поселения |
| Сроки реализации Программы | 2018-2020 годы |
| Основные направления Программы | формирование и осуществление политики в области развития малого и среднего бизнеса; финансовая поддержка, стимулирование инвестиционной активности субъектов предпринимательства; имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;  поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров |
| Объемы и источники финансирования Программы | Источники финансирования Программы в 2018-2020 годах: средства бюджета сельского поселения; средства бюджета Орловской области; средства федерального бюджета |
| Исполнители основных мероприятий  Программы | администрация Туровского сельского поселения |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | увеличение продукции, произведенной малыми и средними предприятиями; создание новых предприятий, расширение видов платных услуг, оказываемых субъектами малого предпринимательства; увеличение доходов бюджета Туровского сельского поселения, в т.ч. за счет поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства; |

**Программа**

**по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства Туровского сельского поселения Верховского района Орловской области**

**на 2018-2020 годы**

**1.Характеристика проблемы и обоснование** **необходимости ее решения программными методами**

На становление и развитие малого предпринимательства серьезное влияние оказывают сложившиеся в стране экономическая ситуация и связанные с ней общие для всех муниципальных образований Орловской области проблемы, а именно:

отсутствие стартового капитала и профессиональной подготовки для успешного начала предпринимательской деятельности, а также средств на развитие предпринимательской деятельности;

высокие процентные ставки по кредитам, недостаточное применение системы микрофинансирования и поручительств;

наличие административных барьеров при осуществлении деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля) и др.

Анализ факторов, влияющих на развитие предпринимательства, а также опыт реализации программ поддержки и развития малого предпринимательства показывают, что существующие проблемы можно решить объединенными усилиями и согласованными действиями самих субъектов предпринимательства, их общественных объединений, структур его поддержки, исполнительных органов государственной власти Орловской области и органов местного самоуправления Туровского сельского поселения.

Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля. В числе таких мероприятий:

финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства;

иные формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

**2.Цель Программы, приоритетные направления развития малого и**

**среднего предпринимательства в Васильевском сельском поселении**

Цели Программы – формирование благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Туровском сельском поселении, привлечение финансовых ресурсов в сферу малого и среднего предпринимательства, увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в общем объеме производимых товаров (работ, услуг) и уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах бюджета Туровского сельского поселения, содействие обеспечению занятости населения.  
Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

реализация мер по содействию в получении адресной финансовой поддержке субъектами малого и среднего предпринимательства;

содействие в продвижении товаров (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства на межрегиональный и международный рынки;

развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

организация подготовки и переподготовки кадров для малого и среднего предпринимательства, развитие системы дистанционного обучения;

поддержка инициатив субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанные цели и задачи соответствуют приоритетам социально-экономического развития Туровского сельского поселения, в том числе, Стратегии социально-экономического развития Верховского района, которая определяет, что развитие предпринимательской деятельности направлено на создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности, увеличение вклада малых предприятий в общий объем произведенной продукции и доходы консолидированного бюджета муниципального района, создание и развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг, стимулирование инновационной активности малых предприятий, содействие развитию профессиональных объединений и ассоциаций в сфере предпринимательства.

Основными направлениями развития малого и среднего предпринимательства в Туровском сельском поселении являются:

научно-техническая и инновационная деятельность;

технологическое оснащение и переоснащение производства;

развитие малого и среднего предпринимательства в жилищной сфере, в сферах коммунального хозяйства и предоставления бытовых услуг;

создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Достижение целей и реализация задач Программы осуществляется путем выполнения мероприятий, предусмотренных в приложении к Программе.

3.**Ресурсное обеспечение настоящей Программы**

Финансирование мероприятий настоящей Программы обеспечивается за счет средств бюджета сельского поселения, областного бюджета, федерального бюджета.  
Объемы финансирования указанных мероприятий за счет средств местного бюджета может ежегодно уточняться в соответствии с решением Туровского сельского Совета народных депутатов о бюджете Туровского сельского поселения на соответствующий финансовый год.

Финансирование мероприятий, в том числе, проектов субъектов малого предпринимательства может осуществляться в форме субсидий, бюджетных кредитов и муниципальных гарантий в соответствии с нормативными правовыми актами Васильевского сельского поселения.

**4.Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого предпринимательства**

Поддержка оказывается администрацией Туровского сельского поселения субъектам малого предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, которые зарегистрированы на территории Туровского сельского поселения и не имеют задолженности перед бюджетами всех уровней. Требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

осуществлять свою деятельность на территории Туровского сельского поселения;

предоставлять субъектам малого и среднего предпринимательства услуги в сфере предпринимательской деятельности;

иметь квалифицированный персонал;

в отношении организации не осуществляется процедура банкротства.

Документы, предоставляемые субъектами малого предпринимательства в администрацию Туровского сельского поселения, для оказания поддержки:

копии регистрационных документов;

копии учредительных документов;

справка из налогового органа об отсутствии задолженности;

бизнес-план.

Критерии оценки конкурсных проектов:

полнота соответствия представленных материалов конкурсной документации;

соответствие проекта приоритетным направлениям развития малого и среднего предпринимательства;

социально-экономическая эффективность проекта;

уровень заработной платы работников;

соответствие условиям долевого финансирования.

**5.Управление Программой и осуществление контроля за ее реализацией**

Органы местного самоуправления Туровского сельского поселения организуют выполнение Программы, координируют взаимодействие исполнителей настоящей Программы, определяют последовательность финансирования указанных мероприятий, несут ответственность за своевременную реализацию ее мероприятий, определяют исполнителей мероприятий настоящей Программы в соответствии с законодательством.

Администрация Туровского сельского поселения является исполнителем мероприятий настоящей Программы и осуществляют организационную работу по реализации соответствующих мероприятий в пределах своих функциональных обязанностей.

Текущий мониторинг за ходом реализации настоящей Программы, а также целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на выполнение ее мероприятий, осуществляют органы местного самоуправления Туровского сельского поселения, которые в установленном порядке информируют главу Туровского сельского поселения о результатах ее выполнения.

Контроль за исполнением настоящей Программы осуществляется администрацией Туровского сельского поселения и Туровским сельским Советом Народных депутатов в соответствии с нормативными правовыми актами Туровского сельского поселения.

Приложение   
к муниципальному нормативному правовому акту   
"Программа по созданию условий для развития   
малого и среднего предпринимательства   
Туровского сельского поселения  
на 2018-2020 годы"  
от 22.03.2018 г. №1

Мероприятия по реализации межмуниципальной целевой программы

«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Туровском сельском поселении

на 2018-2020 гг.»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | | Ожидаемые  результаты | Срок  исполнения | Объем финансирования, тыс. руб. | | | Исполнители |
| всего | районный бюджет | прочие источники |
| 1. Формирование и осуществление политики в области развития малого и среднего бизнеса | | | | | | | |
| 1.1. Активизация работы Совета общественной организации «Ассоциация предпринимателей Верховского района» | | Повышение эффективности политики поддержки малого и среднего предпринимательства, осуществление диалога  «бизнес и власть». | Постоянно |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района,  Администрация сельского поселения |
| 1.2. Организация и проведение совещаний представителей малого и среднего предпринимательства и органов местного самоуправления с целью обсуждения наиболее актуальных проблем малого бизнеса | | Развитие конструктивного диалога представителей малого и среднего предпринимательства и органов местного самоуправления | Ежегодно |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района, отдел сельского хозяйства администрации Верховского района, администрация сельского поселения |
| 1.3. Подготовка информации о развитии малого и среднего предпринимательства в Туровском сельском поселении на основе анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей | | Оценка влияния малого и среднего предпринимательства на социально-экономическое развитие Туровского сельского поселения | Ежегодно  март - апрель |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района, отдел сельского хозяйства администрации Верховского района, администрация сельского поселения |
| 1.4. Разработка нормативно – правовых актов, способствующих развитию предпринимательства | | Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства | Постоянно |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района, организационно-правовой отдел администрации Верховского района,  администрация сельского поселения |
| 1.5. Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности: проведение конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства на звание «Лучшее малое (среднее) предприятие», «Лучший предприниматель», проведение встреч лучших предпринимателей с учащимися старших классов | | Повышение престижа предпринимательской деятельности, создание предпосылок для роста числа субъектов малого и среднего бизнеса | Ежегодно |  |  |  | Администрация Туровского сельского поселения |
| 1.6. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к выполнению муниципальных заказов на производство  продукции, выполнения работ, оказания услуг | | Реализация потенциала малого и среднего предпринимательства, снижение расходов местного бюджета на закупку продукции, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд | Постоянно |  |  |  | Муниципальные заказчики |
| 1.7. Взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства | | Пропаганда идей цивилизованного ведения бизнеса, корпоративной этики, распространение положительного опыта в сфере предпринимательства | Постоянно |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района, редакция газеты «Наше время» |
| 1.8. Содействие участию субъектов малого предпринимательства в выставках, ярмарках, районных праздниках и мероприятиях | | Формирование системы продвижения продукции и услуг малых и средних предприятий, увеличение выпуска продукции, развитие налогооблагаемой базы, использование потенциала малого предпринимательства для решения актуальных социально-экономических проблем | Постоянно |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района, отдел сельского хозяйства администрации Верховского района, отдел социальной защиты населения администрации Верховского района  Администрация сельского поселения |
| 1.9.Проведение социологического опроса субъектов малого и среднего предпринимательства с целью выявления наиболее актуальных проблем, препятствующих развитию малого и среднего бизнеса | | Повышение эффективности мер муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства | Ежегодно  март |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района, организационно-правовой отдел администрации Верховского района, администрация сельского поселения |
| 2. Финансовая поддержка, стимулирование инвестиционной активности субъектов предпринимательства | | | | | | | |
| 2.1.Оказание консультационных услуг безработным гражданам, имеющим намерение открыть собственное дело | Содействие самозанятости населения, увеличение численности работающих в малом и среднем предпринимательстве | | По мере поступления обращений |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района, отдел сельского хозяйства администрации сельского поселения, межрайонная ИФНС России № 5 по Орловской области, ОГУ «Центр занятости населения» |
| 3. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства  и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | | | | | | | |
| 3.1.Оказание имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет формирования перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | Обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства к имущественным ресурсам, создание предпосылок для их стабильного развития | | Постоянно |  |  |  | Управление по муниципальному имуществу района |
| 3.2. Оказание содействия в выделении мест под размещение рекламы о бизнесе субъектов малого и среднего предпринимательства с целью повышения их имиджа | Формирование на территории сельского поселения благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства | | По мере поступления обращений |  |  |  | Администрация сельского поселения |
| 3.3. Предоставление государственной услуги субъектам малого и среднего предпринимательства в подборе необходимых работников, организации профессионального обучения по профессиям и специальностям, востребуемых субъектами малого и среднего предпринимательства из числа безработных граждан | Обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства необходимыми кадрами | | Постоянно |  |  | средства работодателей | ОГУ «Центр занятости населения» |
| 3.4. Организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в ярмарках вакансий | Обеспечение возможности работодателей осуществлять подбор кадров | | Ежегодно |  |  |  | ОГУ «Центр занятости населения», отдел по экономике и торговле администрации района, отдел сельского хозяйства и продовольствия администрации района |
| 3.5. Оказание содействия, в том числе в оформлении необходимой документации, субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим намерение привлекать к работе на предприятиях иностранных работников | Обеспечение предприятий недостающими работниками | | Ежегодно |  |  |  | ОГУ «Центр занятости населения», отдел по экономике и торговле администрации Верховского района |
| 4. Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства | | | | | | | |
| 4.1. Развитие информационной системы по вопросам взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с органами государственного контроля и надзора | Консультационная и методическая помощь субъектам малого предпринимательства, снижение числа нарушений субъектами малого и среднего предпринимательства действующего законодательства | | Ежегодно |  |  |  | Межрайонная ИФНС России № 5 по Орловской области, Территориальное управление Роспотребнадзора по Орловской области в п. Верховье, Отдел ветофитосанитарного надзора Управления «Россельхознадзора» по Верховскому району |
| 4.2.Организация семинаров для руководителей и специалистов субъектов малого предпринимательства по вопросам обеспечения выполнения законодательства в сфере охраны труда | Повышение уровня охраны труда на предприятиях малого и среднего бизнеса, повышение безопасности труда, снижение уровня производственного травматизма. | | Ежегодно |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района |
| 5. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области  подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. | | | | | | | |
| 5.1. Организация семинаров для субъектов малого и среднего предпринимательства по менеджменту с привлечением преподавателей учебных заведений. | Повышение уровня квалификации руководителей субъектов малого и среднего предпринимательства | | Ежегодно |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района, организационно-правовой отдел администрации Верховского района, ОГУ «Центр занятости населения» |
| 5.2. Организация и проведение учебных семинаров и курсов подготовки и переподготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства | Стимулирование повышения квалификации кадров малого и среднего бизнеса | | Ежегодно |  |  |  | Отдел по экономике и торговле администрации Верховского района, организационно-правовой отдел администрации Верховского района, ОГУ «Центр занятости населения» |
| 5.4. Проведение ежегодного анкетирования незанятого населения с целью изучения намерений по занятию предпринимательской деятельностью | Создание новых рабочих мест, снижение социальной напряженности в районе | | Ежегодно  март-апрель, сентябрь-октябрь |  |  |  | ОГУ «Центр занятости населения» |
| 5.5 Участие в конкурсах профессионального мастерства | Стимулирование повышения квалификации кадров малого и среднего бизнеса | | Ежегодно |  |  |  | Субъекты малого и среднего бизнеса |
| ИТОГО финансирование |  | |  |  |  |  |  |